



## Città di Caserta

SETTORE PROGRAMMAZIONE URBANISTICA

### DETERMINAZIONE REGISTRO UNICO n. 6 del 05/01/2021

**Oggetto:** **OGGETTO: Determina a Contrarre - Affidamento per l'incarico del Servizio Sorveglianza Sanitaria e nomina di Medico Competente ai sensi dell'art. 18, comma 1- lettera a), del D.Lgs. n. 81/08 e ss.mm.ii. CIG ZBE30164A2**

#### IL DIRIGENTE

**Richiamata** la propria competenza a determinare sull'oggetto della presente determinazione ai sensi del Decreto Sindacale n. 65 del 01.10.2018 - conferimento incarico dirigenziale;

**Premesso** che:

- La normativa concernente la sicurezza e la igiene del lavoro pone a carico del Datore di lavoro l'obbligo di scelta delle strategie più idonee finalizzate a garantire la tutela della salute dei lavoratori in relazione ai rischi presenti nella attività produttiva, ed al quale sono demandati gli obblighi previsti dal D. Lgs. n. 81/08;
- Il Sistema di gestione della salute e sicurezza necessita, ai sensi di legge, di revisioni e aggiornamenti continuativi, in considerazione dei cambiamenti intercorsi nell'organizzazione dell'Amministrazione e dell'evoluzione della normativa vigente;
- l'incarico di cui al presente provvedimento è scaduto e considerato che trattasi di un adempimento obbligatorio per legge e la inadempienza può dar luogo a responsabilità penali o all'applicazione delle sanzioni di legge così come previste dall' art. 55 comma 5 lett. d) del decreto sopra citato;
- la dotazione organica del Comune di Caserta è sprovvista di una figura in possesso dei requisiti professionali previsti dall'art. 38 del D.Lg. n. 81/2008 e s.m.i., per svolgere le mansioni qui richieste;
- tra gli obblighi non delegabili in carico al Datore di Lavoro in virtù del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. rientra la nomina del Medico Competente art. 18, comma 1 lettera a, del D.Lgs 81/08 al quale demandare la sorveglianza sanitaria all'interno dell'Ente da effettuarsi mediante accertamenti preventivi e periodici sulla salute dei lavoratori;

**Ravvisato**, pertanto, di dover ricorrere a professionalità esterne per svolgere l'incarico di Medico Competente nel rispetto dall'art. 25 del D.Lgs. 81/08 e per una corretta attuazione del servizio di Sorveglianza Sanitaria, così come previsto dall'art. 41 dello stesso decreto, per il periodo di un anno a decorrere dalla sottoscrizione del disciplinare di incarico;

**Rilevato** che il D.Lgs 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro ed in particolare l'art. 31, comma 1, sancisce l'obbligo per il Datore di Lavoro di

organizzare all'interno dell'azienda il Servizio di Sorveglianza Sanitaria che deve provvedere, a quanto di seguito indicato:

- a) individuazione dei fattori di rischio, alla valutazione dei rischi e all'individuazione delle misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro, nel rispetto della normativa vigente sulla base della specifica conoscenza dell'organizzazione aziendale;
- b) elaborare, per quanto di competenza, le misure preventive e protettive e i sistemi di controllo di tali misure;
- c) elaborare le procedure di sicurezza per le varie attività dell'Ente;
- d) proporre i programmi di informazione e formazione dei lavoratori;
- e) partecipare alle consultazioni in materia di tutela della salute e di sicurezza;
- f) fornire ai lavoratori le relative informazioni;

**Dato atto** che, ai sensi del D. Lgs. 81/08 e s.m.i. è necessario predisporre il programma di sorveglianza sanitaria svolto da parte di medico competente che prevede visite mediche periodiche, accertamenti strumentali e di laboratorio per la verifica dell'idoneità al lavoro dei dipendenti del Comune di Caserta e la partecipazione alle riunioni di sicurezza indette dal Datore di lavoro, per l'anno 2021;

**Tenuto conto** del carattere fiduciario dell'incarico relativa alla nomina del Medico Competente;

**Ritenuto** pertanto, di procedere autonomamente, dando atto che tale adempimento rientra tra quelli eseguibili mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici ai sensi dell'art 36, comma 2 lettera a), del D.Lgs. 50/2016 così come modificato dall'art. 25, comma 1 lettera b), del D.Lgs. 56/2017, con il criterio del minor prezzo a seguito di negoziazione.

**VISTA** la Nota del 13/06/2018, acquisita al protocollo dell'Ente in data 29. dicembre. 2020 al n. 124801, con cui la società Semis s.r.l con sede in Casagiove (Caserta) alla via Egidio Sibillo n.3 c.f. e p.Iva n. 03392890616, nella Persona del Dott. Borelli Gianfranco, amministrazione unico si è resa disponibile ad assolvere agli adempimenti di competenza previsti dalla normativa vigente (D.Lgs 81/08) relativi l'incarico di Medico Competente;

**Considerato che**, contattato per le vie brevi, il dott. Borelli Gianfranco, in data 30/12/2020 ha sottoscritto il verbale di negoziazione per l'importo complessivo di € 35.000,00 per l'incarico di medico competente;

**Tutto ciò premesso,**

**Considerato che** le sedi dove prevalentemente si svolge l'attività dei lavoratori del Comune di Caserta sono le seguenti:

- Sede Municipale (Piazza Vanvitelli);
- Sede Municipale (via San Gennaro ex palazzo dei Vescovi);
- Complesso Monumentale San Leucio
- Cimitero comunale Principale
- Sede Polizia Municipale
- Biblioteca Comunale
- Scuola Materna (viale Cappiello)
- San Agostino (Largo San Sebastiano- Via Mazzini)

**Tenuto conto:**

- che, secondo quanto previsto dall'art. 37, c.1 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., le stazioni appaltanti, fermo restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro;

- che il suddetto intervento può essere appaltato mediante affidamento diretto atteso che è riconducibile, per entità e tipologia, alla fattispecie di cui al comma 2, lett. a dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 come modificato dal D.Lgs n. 56/2017 e dall'art. 1, comma 5-bis, legge n. 120 del 2020;
  - che, relativamente ai servizi, l'art. 31, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. prevede “*Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a)*”;
  - che la riformulazione della lett. a) del comma 2 dell'art. 36 del Codice dei contratti pubblici operata dal D. Lgs. n. 56/2017 e confermata dal DL decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, ha rafforzato l'originaria connotazione semplificativa dell'affidamento diretto, sancendo come lo stesso possa essere formalizzato anche senza preliminare consultazione di due o più operatori economici;
  - che la contestuale eliminazione dalla norma del riferimento all'adeguata motivazione della scelta dell'affidatario non sembra far ritenere che l'affidamento diretto possa essere sintetizzato in virtù del solo presupposto economico legittimante (il valore di 40.000 euro), in quanto la revisione del comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 ha più chiaramente codificato tale obbligo;
  - che, l'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 16/07/2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito nella Legge n. 120 dell'11/09/2020, in deroga agli articoli 36 comma 2, e 157 comma 2, del D.Lgs. [18 aprile 2016, n. 50](#), consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento diretto dei servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore a 75.000 euro;
  - che l'impostazione normativa sembra piuttosto cogente in quanto testualmente recita “*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento*”, a differenza dell'impostazione del Codice che lascia maggior margine discrezionale alla stazione appaltante;
  - che il D.L. 16/07/2020, n. 76 non costituisce deroga all'art. 36, comma 1, del Codice e, pertanto, resta operativo l'obbligo del rispetto del principio di rotazione degli affidamenti unitamente ai principi di cui all'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016 ovvero principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità: principi che il presente provvedimento rispetta nella loro interezza;
  - che l'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'aggiornamento delle Linee-guida n. 4, approvate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018, nonché nell'aggiornamento delle Linee Guida n. 1, approvate con delibera del Consiglio n. 69 del 23 marzo 2018 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 69 del 23 marzo 2018 - ambedue in vigore dal 7 aprile 2018 - ha adeguato la propria posizione interpretativa precisando come possa essere soddisfatto l'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento;
  - che, circa l'economicità dell'affidamento, si ritiene concordare con il soggetto prescelto un ribasso sul corrispettivo a base d'incarico congruo ai precedenti ed analoghi affidamenti;
  - che la società Semis s.r.l con sede in Casagiove (Caserta) alla via Egidio Sibillo n.3 c.f. e p.Iva n. 03392890616, ha indicato quale medico competente il dott. Borelli Mario, medico competente con nomina regionale del 08/11/2008 ai sensi dell' art. 38 del d.lgs. 81/2008,
- Considerato** che le imprese interpellate, che sono risultate aggiudicatarie della fornitura, presentano i necessari requisiti di comprovata esperienza nel settore e di affidabilità;
- Visto** il curriculum del professionista dott. Borelli Mario, medico competente con nomina regionale del 08/11/2008 ai sensi dell' art. 38 del d.lgs. 81/2008, possiede i titoli abilitativi come per legge, nonché i requisiti, le professionalità e l'esperienza necessarie per il conferimento dell'incarico;
- Ritenuto** per quanto sopra potere conferire l'incarico al prefato professionista in possesso dei requisiti in funzione delle prestazioni da svolgere;

**Visto** che il citato professionista si è reso disponibile ad espletare l'incarico alle condizioni del relativo disciplinare;

**Visto** il verbale di negoziazione prot. 125361 del 30.12.2020 con l'Amministratore Unico della Società Semis s.r.l. con il quale, a fronte di una previsione di spesa di € 38.500,00 oltre IVA, determinata su incarichi similari si è concordato il corrispettivo in € 34.000,00 oltre IVA (€ 7.480,00) da impegnare per l'anno 2021 ed è stato calcolato, applicando un ribasso in linea con precedenti ed analoghi affidamenti;

**Visto** che resta soddisfatto l'obbligo per la pubblica amministrazione di garantire il principio dell'equo compenso per le prestazioni rese dai professionisti o società per incarichi affidati dopo la data di entrata in vigore della legge 4 dicembre 2017, n. 172 di conversione del decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148;

**Visto** che lo stesso ha prodotto:

- la dichiarazione di non ricadere nei casi di incompatibilità di cui all'art. 24 comma 7 del Codice;
- la dichiarazione di cui all'art. 3, commi 1 e 7, della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. relativamente alla tracciabilità dei flussi finanziari;

**Visti** gli artt. 192 del D. Lg. 18.08.2000 n. 267 e 32, comma 2, del D. Lgs. 50/16 che stabiliscono il principio per cui ogni contratto dell'amministrazione pubblica deve essere preceduto da una determinazione a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** che la spesa, per l'intera prestazione professionale, comprende anche le spese generali, e trova copertura al cap. 709 del bilancio 2020-2022;

**Visto** che per l'incarico in oggetto ed ai sensi dell'art. 3, comma 5 della legge 136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari è stato acquisito il CIG.....;

**Accertato**, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. A) numero 2 del Decreto Legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione dell'impegno di spesa relativo al presente affidamento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e si prevede che tutte le prestazioni di cui al presente atto avvengano entro il termine del corrente esercizio finanziario;

**Accertata** la disponibilità effettiva esistente nella propria dotazione in conto del capitolo di spesa interessato;

**Visti** gli atti dichiarati allegati:

- schema di convenzione;
- verbale di negoziazione;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il DPR n. 207/2010 per le parti ancora applicabili;
- il DLgs. 09 aprile 2008 n. 81 D.Lgs. n. 106/2009 del 3. agosto. 2009 e ss.mm.ii.
- il vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- lo statuto comunale,

per le motivazioni sopra riportate e per quanto di competenza;

## **D E T E R M I N A**

1. **di approvare** la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e quale motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990;
2. **di dare atto** che, per quanto in narrativa, sussistono le condizioni per l'affidamento dell'incarico in oggetto;
3. **di approvare** il verbale di negoziazione e lo schema di convenzione allegati al presente provvedimento;
4. **di esplicitare** come segue gli elementi della determinazione a contrattare di cui all'art.192 del D. Lg. 18.08.2000 n. 267 e all'art. 32 c. 2 del D. Lgs. 50/16:

- il contratto consiste nell'affidare il servizio di Sorveglianza Sanitaria e di Medico Competente ad un Professionista che abbia i requisiti di cui all'art. 38 del D.Lgs. 81/08, per il periodo di un anno a partire dalla sottoscrizione del disciplinare;
  - le clausole contrattuali sono quelle previste dal Disciplinare di incarico;
  - i servizi in argomento sono affidati ai sensi dell'art. 31 comma 8 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii. e art.36 c.2 lett. a) del citato decreto mediante negoziazione del corrispettivo nel rispetto del c.d. "equo compenso";
  - il contratto in oggetto avrà la forma della scrittura privata ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/16;
  - le clausole contrattuali sono che l'attività avrà inizio dalla efficacia della presente determinazione e avrà una durata valutata in 12 (**dodici**) mesi, con scadenza presunta 31 dicembre 2021, con opzione di estensione, a insindacabile giudizio dell'Amministrazione e da formalizzarsi con specifico/i atto/i di impegno, fino ad ulteriori 12 (dodici) mesi, quindi indicativamente sino al 31.12.2022 e comunque sino alla nomina del nuovo Medico Competente. La liquidazione della spesa si provvederà su presentazione di regolare fattura secondo le prestazioni effettivamente rese;
1. **di conferire** al dott. Borelli Mario, medico competente con nomina regionale del 08/11/2008 ai sensi dell' art. 38 del d.lgs. 81/2008, come generalizzato in premessa, l'incarico professionale di Medico Competente, con assunzione della relativa responsabilità gestionale e per l'espletamento di attività di supporto tecnico e organizzativo al datore di lavoro, conferendo l' incarico professionale per l'affidamento delle attività relative alla funzione della Sorveglianza Sanitaria del Comune di Caserta per un corrispettivo negoziato di € 34.000,00 IVA al 22% pari ad € 7.480,00 per un importo complessivo di € 41.480,00 per l'anno 2021;
  2. **di dare mandato** al Responsabile del Procedimento di predisporre tutti i necessari e conseguenti adempimenti al fine di pervenire alla stipula della convenzione di incarico per la prestazione in oggetto secondo lo schema in uso presso quest'Area ed ai sensi della normativa vigente in materia, in nome per conto e nell'interesse del Comune, concedendogli la facoltà di correggere, modificare od integrare l'atto stesso rispetto allo schema approvato, per errori o per altra causa, nell'esclusivo interesse dell'Amministrazione;
  3. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice come modificato dal D.L. 16/07/2020 n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito nella Legge n. 120 dell'11/09/2020, non è obbligatoria la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura mediante affidamento diretto di importo inferiore a 40.000 euro;
  4. **di dare atto** che la spesa complessiva derivante dall'adozione del presente provvedimento e pari a € 34.000,00, e IVA 22% pari a € 7.480,00 per complessivi € 41.480,00 per l'anno 2021 ed è impegnata a valere sul cap. 709;
  5. **di impegnare** a favore società Semis s.r.l con sede in Casagiove (Caserta) alla via Egidio Sibillo n.3 c.f. e p.Iva n. 03392890616, nella Persona del Dott. Borelli Gianfranco, la complessiva spesa di € 41.480,00 derivante dall'adozione del presente ed impegnata al Cap.709;
  6. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 3, comma 5 della legge 136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari è stato attribuito il Codice CIG: ZBE30164A2;
  7. **di dare atto** che i documenti dichiarati ed allegati al presente atto:
    - sono materialmente depositati agli atti presso il competente ufficio comunale per formare parte integrante e sostanziale della determinazione;
    - a norma di legge sono consultabili da chiunque ne abbia interesse;
  12. **di dare atto** che si provvederà al pagamento di tale somma previa verifica della regolare esecuzione delle prestazioni e dopo presentazione di regolare fattura;
  13. **di dare atto** che le spese di cui sopra dovranno essere imputata al Bilancio per l'esercizio 2021, in quanto l'esigibilità della stessa è prevista nel corso dell'anno stesso;
  14. **di attestare** la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con le regole di finanza pubblica ora vigenti – art. 9 comma 1 lettera a) punto 2 Legge n. 102/2009;
  15. **di trasmettere** la presente determinazione al Dirigente dell'Area Amministrativo-Finanziaria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000;

16. **di dare atto** che con la sottoscrizione della presente determinazione si rilascia, contestualmente, il parere favorevole di regolarità tecnica dell'atto, attestandosi la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa posta in essere;

**ATTESTA** ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL la regolarità e la correttezza del presente atto in forza delle disposizioni normativa precisate, dando atto che ai sensi del codice anticorruzione e di comportamento vigente:

- non sussistono conflitti di interesse e di incompatibilità con i destinatari dell'atto;
- l'atto rispetta gli indirizzi dell'Amministrazione e risponde all'interesse collettivo.

Il Dirigente  
Ing. Giovanni Natale

Il Dirigente  
*Ing. Giovanni Natale*

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.**

**L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Caserta.**