



**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

**Dott. Ferdinando Russo**

**Nominato con D.G.R.C. n. 369 del 06.08.2019**

**D.P.G.R.C. n. 107 del 08.08.2020**

N. 1890 del 29/11/2021

**Struttura proponente: U.O.C. PROVVEDITORATO**

**OGGETTO:** Servizio di trasporto infermi in emergenza (118) per la ASL Caserta. Sentenza Tar Campania n.7355/2021 e Decreto Consiglio di Stato n.6370/2021. Provvedimenti urgenti a salvaguardia L.E.A..

La presente deliberazione si compone di n.ro 6 pagine di cui n.0 allegati

Il Direttore della U.O.C. Provveditorato propone al seguente deliberazione attestando, con la seguente sottoscrizione che il provvedimento, alla stregua dell'istruttoria compiuta, e delle risultanze e degli atti richiamati, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, è regolare e legittimo, nella forma e nella sostanza ai sensi della vigente normativa e utile per il servizio pubblico.

Il Direttore U.O.C. Provveditorato

(Dr.ssa Marisa Di Sano)

Azienda Sanitaria Locale Caserta

U.O.C. Provveditorato - Economato

IL DIRETTORE

*D.ssa Marisa Di Sano*

SP n.ro 142 del 29/11/2021

## Il Direttore della U.O.C. Provveditorato

### PREMESSO

- Che, con deliberazione n.1149 del 24.08.2018 veniva indetta procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in convenzione del Servizio Trasporto Infermi in Emergenza riservando la partecipazione alle Associazioni di Volontariato ex art.57 D.Lgs.117/2017;
- Che, giusta deliberazione n.753 del 18.06.2020, veniva disposta l'aggiudicazione definitiva della suddetta procedura selettiva in favore della Confraternita Misericordia di Caivano;
- Che, con successiva deliberazione n. 377 del 10.03.2021, e per le motivazioni ivi specificate - riconducibili al procedimento penale 6925/2018 R.G.N.R. Procura della Repubblica e all'Ordinanza del Tribunale di Napoli Nord n.28/2021 - veniva disposto l'annullamento della aggiudicazione e della convenzione per violazione dell'art. 80 DLGS 50/2016;
- Che avverso detto provvedimento veniva proposto ricorso innanzi al Tar che veniva respinto con sentenza n. 3244 del 2021 non impugnata;
- Che, con Deliberazione n. 683 del 23.04.2021 veniva indetta Procedura Aperta (ai sensi del vigente Codice Appalti) per l'affidamento del Servizio di Trasporto Infermi in Emergenza (118) per la ASL Caserta, per la durata di 6 mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3;
- Che il tempo necessario per lo svolgimento della procedura rappresentato anche nelle interlocuzioni intervenute con l'A.G., ha indotto l'ASL ad assicurare il servizio per il tramite della Misericordia;
- Che la Misericordia di Caivano veniva esclusa, per gravi illeciti professionali, ai sensi dell'art.80, comma 5, lett. c), D.lgs. 50/2016, con delibera n. 1328 del 18.8.2021 e che l'istanza incidentale del ricorso proposto avverso la stessa è stata respinta dal TAR Campania con ordinanza n. 1726 del 2021, confermata dal Consiglio di Stato con ordinanza n. 5946/2021;
- Che, da parte di Croce Rossa Italiana, veniva presentato ricorso al TAR Campania avverso la suddetta procedura di gara laddove non prevedeva la partecipazione riservata alle Associazioni di Volontariato *in un sistema di effettiva contribuzione a una finalità sociale e di perseguimento degli obiettivi di solidarietà*, previe misure cautelari;
- Che la suddetta istanza di sospensiva veniva rigettata dal TAR, giusta Ordinanza 1217 del 30.06.2021;
- che, a seguito dell'esperimento della procedura aperta, giusta deliberazione n.1635 del 28.10.2021, nel prendere atto dei pp.vv. e degli esiti della gara, si procedeva ad aggiudicare, in via definitiva, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, in favore di: LOTTO 1- Bourelly Health Service srl, LOTTO 2- Bourelly Health Service srl, LOTTO 3- Costituendo RTI San Paolo della Croce società cooperativa sociale - C.I.S. Centro Italia Soccorsi società cooperativa sociale ets, con richiesta agli oo.oo., ricorrendone i presupposti, dell'esecuzione anticipata ex art. 32 commi 8 e 13 D.Lgs.50/16 e s.m.i.;
- Che, pertanto, si procedeva tempestivamente agli adempimenti propedeutici alla firma del contratto fissando la decorrenza contrattuale dalla data del 01.12.2021, ore 08.00;
- Che, in data 18.11 u.s., in fase avanzata di passaggio di cantiere e di adempimenti propedeutici alla stipula del contratto, perveniva a questa A.S.L. la comunicazione pec relativa alla Sentenza n.7355/2021 con la quale la Sez. V del TAR Campania accoglieva il ricorso RG 2566/2021 promosso da Croce Rossa Italiana;

### CONSIDERATO

- Che questa ASL, giusta deliberazione n.1762 del 19.11.2021, ha disposto di adire il Consiglio di Stato avverso la sentenza del TAR Campania-Napoli n.7355/2021 resa dalla Sez. V a definizione del giudizio RG 2566/2021 proposto dalla Croce Rossa Italiana;

- Che, con Decreto n.6370/2021, il Consiglio di Stato ha rigettato la domanda di misura cautelare monocratica richiesta da questa ASL relativamente al suddetto provvedimento del Tar, fissando la discussione in camera di consiglio il 21.12.2021, assumendo che al danno paventato potrebbe porre rimedio la stessa Amministrazione nell'adozione di misure differenti, ove ritenute necessarie;
- Che il servizio de quo è ad ogni effetto da considerarsi un servizio pubblico essenziale, necessario ed indispensabile per garantire le prestazioni sanitarie comprese nei L.E.A. e ancor più di primaria importanza in fase emergenziale da pandemia da Covid-19;
- Che, pertanto, l'aggiudicazione di cui alla delibera n. 1635 del 28.10.2021 è da ritenersi sospesa;

### **RAVVISATA**

- La imprescindibile necessità di garantire il corretto svolgimento di quello che è da considerarsi un servizio pubblico essenziale, senza soluzione di continuità, con affidamento diretto ad associazioni di volontariato, a mezzo procedura comparativa urgentissima, ex art. 57 del D.Lgs.117/2017, per un periodo di 90 gg;

**PRESO ATTO** del conforme parere espresso dai legali consultati da questa ASL a fronte della complessa fattispecie come sopra delineata;

### **VISTI**

- art. 57 D.Lgs.117/17;
- art. 63 D.Lgs.50/16;

### **RITENUTO**

- nella considerazione che il primario interesse sia quello di garantire il corretto svolgimento di quello che è da considerarsi un servizio pubblico essenziale, senza soluzione di continuità, tanto più in fase emergenziale da pandemia Covid-19, di dover procedere come segue:
- disporre che il servizio sia assicurato per ulteriori gg.7 dall'attuale affidatario;
- disporre la temporanea sospensione dell'affidamento ex deliberazione di aggiudicazione n.1635 del 28.10.2021, nelle more che si esprima il Consiglio di Stato;
- disporre che si proceda all'affidamento urgente del servizio, per un periodo di 90 gg, a mezzo espletamento di procedura comparativa urgentissima ai sensi dell'art. 57 D.Lgs. 117/2017 conferendo il mandato al Direttore UOC Provveditorato;

**DICHIARATA** la regolarità giuridica-amministrativa della presente proposta di provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nel rispetto delle proprie competenze, funzioni e responsabilità;

**Tutto ciò premesso, argomentato ed attestato, la sottoscritta Direttore UOC Provveditorato**

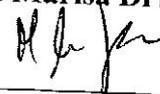
### **PROPONE AL DIRETTORE GENERALE**

Per tutti i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di adottare il presente provvedimento e nello specifico:

1. di dare atto che, a seguito del Decreto n.6370/2021 del Consiglio di Stato, che ha rigettato la domanda di misura cautelare monocratica richiesta da questa ASL relativamente alla Sentenza n.7355/2021 del TAR Campania, risulta, allo stato, annullato il bando della procedura aperta, indetta con delibera n.683/21, per l'affidamento del servizio trasporto infermi (118) di cui in premessa, e, per l'effetto, sospesa la relativa aggiudicazione;

2. di procedere, pertanto, nella considerazione che il primario interesse sia quello di garantire il corretto svolgimento di quello che è da considerarsi un servizio pubblico essenziale, senza soluzione di continuità, tanto più in fase emergenziale da pandemia Covid-19, a disporre:
  - che il servizio sia assicurato per ulteriori gg.7 dall'attuale affidatario,
  - la temporanea sospensione dell'affidamento agli oo.ee. ex deliberazione n.1635 del 28.10.2021 nelle more che si esprima il Consiglio di Stato nel ricorso in appello avverso la Sentenza Tar n.7355/2021,
  - l'affidamento urgente, per un periodo di 90 gg, a mezzo espletamento di procedura comparativa urgentissima ai sensi dell'art. 57 D.Lgs. 117/2017;
3. di conferire, conseguentemente, mandato al Direttore UOC Provveditorato per la predisposizione dei relativi atti e l'espletamento della procedura comparativa urgente ai sensi dell'art.57 D.Lgs.117/2021, per la durata di 90gg;
4. di confermare il Direttore dell'esecuzione del contratto;

**Il Direttore del Servizio  
Dr.ssa Marisa Di Sano**



Attestazione regolarità Contabile		Il Direttore della UOC Servizio Economico Finanziario
--------------------------------------	--	---

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Dott. Ferdinando Russo in virtù dei poteri conferitigli con DPRC n. 107 del 08.08.2019 in esecuzione del DGRC N. 369 del 06.08.2019, alla stregua dell'istruttoria espletata e riassunta in narrativa e letta la proposta del Direttore della UOSC proponente,**

**VISTI**

**Parere del Direttore Amministrativo**

**Dr. Amedeo Blasotti**

**Favorevole** all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.3 del D.lgs. n. 502/92 e ss.mm.ii.,

**Non favorevole**

(vedi motivazioni allegate)

Firma: \_\_\_\_\_

**F.to**

**Il Direttore Amministrativo  
Dr. Amedeo Blasotti**

**Parere del Direttore Sanitario**

**Dr. Marco de Fazio**

**Favorevole** all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.3 del D.lgs. n. 502/92 e ss.mm.ii.,

**Non favorevole**

(vedi motivazioni allegate)

Firma: \_\_\_\_\_

**F.to**

**Il Direttore Sanitario  
Dr. Marco de Fazio**

**DELIBERA**

Per tutti i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di adottare il presente provvedimento, sulla scorta ed in conformità della proposta:

- 1 di dare atto che, a seguito del Decreto n.6370/2021 del Consiglio di Stato, che ha rigettato la domanda di misura cautelare monocratica richiesta da questa ASL relativamente alla Sentenza n.7355/2021 del TAR Campania, risulta, allo stato, annullato il bando della procedura aperta indetta con delibera n.683/21 per l'affidamento del servizio trasporto infermi di cui in premessa, e, per l'effetto, sospesa la relativa aggiudicazione;
- 2 di procedere, pertanto, nella considerazione che il primario interesse sia quello di garantire il corretto svolgimento di quello che è da considerarsi un servizio pubblico essenziale, senza soluzione di continuità, tanto più in fase emergenziale da pandemia Covid-19, a disporre:
  - che il servizio sia assicurato per ulteriori gg.7 dall'attuale affidatario,
  - la temporanea sospensione dell'affidamento agli oo.oo. ex deliberazione n.1635 del 28.10.2021 nelle more che si esprima il Consiglio di Stato nel ricorso in appello avverso la Sentenza Tar n.7355/2021,
  - l'affidamento urgente, per un periodo di 90 gg, a mezzo espletamento di procedura comparativa urgentissima ai sensi dell'art. 57 D.Lgs. 117/2017;
- 3 di conferire, conseguentemente, mandato al Direttore UOC Provveditorato per la predisposizione dei relativi atti e l'espletamento della procedura comparativa urgente ai sensi dell'art.57 D.Lgs.117/2021, per la durata di 90gg;
- 4 di confermare la nomina quale Direttore dell'esecuzione del contratto del Direttore della Centrale Operativa 118 Dott. Roberto Mannella;
- 5 di disporre la trasmissione del presente provvedimento al Collegio Sindacale ed alle UU.OO.CC. Economico Finanziario e Controllo di Gestione;
- 6 di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art.32, comma1, della legge 18.06.2009 n. 69;
- 7 di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

**IL DIRETTORE GENERALE  
Dr. Ferdinando Russo**

**F.to**

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si dichiara che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on line di questa  
ASL da giorno 29 NOV. 2021

Il RESPONSABILE DELLA SEGRETERIA  
\_\_\_\_\_

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per il decorso termine di 10 giorni (dieci)  
dalla data di pubblicazione, ai sensi dell'art. 35, co.6 della Legge Regionale n. 32 del  
03.11.1994.

Il RESPONSABILE DELLA SEGRETERIA  
\_\_\_\_\_

La presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile per l'urgenza.  
Li 29 NOV 2021

Il Funzionario  
\_\_\_\_\_

Trasmessa copia della presente deliberazione al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 3 del  
D.lgs. 19 Giugno 1999 n. 229 e ss.mm.ii. in data \_\_\_\_\_

Il Funzionario  
\_\_\_\_\_

**TRASMISSIONE ALLA GIUNTA REGIONALE**

La presente deliberazione è stata trasmessa alla Struttura di Controllo della G.R.C. ai sensi  
dell'art. 35 L.R. n. 32 del 03/11/94 con nota n° \_\_\_\_\_ del.....

Il Funzionario  
\_\_\_\_\_

**PROVVEDIMENTO DELLA GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione della G.R.C. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Decisione \_\_\_\_\_

Il Funzionario  
\_\_\_\_\_

Trasmissione ai Servizi copia della presente deliberazione per quanto di competenza:

SERVIZIO \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_ per ricev. \_\_\_\_\_

SERVIZIO \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_ per ricev. \_\_\_\_\_

SERVIZIO \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_ per ricev. \_\_\_\_\_