



PROVINCIA DI CASERTA

IL PRESIDENTE

DECRETO n° 85 del 3 Maggio 2022

OGGETTO: Contenzioso siti ex Fibe Santa Maria la Fossa. Conferimento incarico legale avv. Luisa Ventorino.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Visto l'art. 1, commi 51, 54 e 55 della legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" come modificata ed integrata con il D.L. 90/2014 convertito con modificazioni dalla L. 114/2014;

Vista la circolare/nota del Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie n. prot. 0014155 P-4.23.1 del 23/10/2014 per la quale, al fine di garantire la funzionalità complessiva del sistema di governo dell'ente, trovano applicazione alle Province, quali enti di area vasta, le disposizioni del TUEL non incompatibili con la legge 56/2014, per quanto non espressamente disciplinato dalla stessa ovvero dallo Statuto adottato in adeguamento alla nuova normativa;

Visto lo Statuto provinciale approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 9 settembre 2015 ed entrato in vigore in data 28/10/2015 ed in particolare quanto ivi contemplato dall'art. 16 (competenze e funzioni del Presidente) nonché dall'art.17 (costituzione e rappresentanza in giudizio);

Vista ed esaminata l'allegata proposta di decreto con annessa relazione istruttoria, relativa all'argomento in oggetto;

Rilevato che, in ottemperanza degli art. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del DLgs 267/2000 e ss. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 21 comma 4 dello Statuto, sono stati resi, a corredo di detta proposta, i prescritti pareri, riportati in calce alla medesima proposta, come previsti in merito alle proposte di atti deliberativi che quivi, per analogia, devono intendersi opportuni e necessari;

Ritenuto di provvedere di conseguenza;

Ai sensi dell'art. 16, comma 11 del predetto Statuto provinciale partecipa il Segretario Generale, che sottoscrive il presente provvedimento quale segretario verbalizzante;

DECRETA

- 1) Di approvare, in ordine all'argomento indicato in oggetto, la proposta di decreto con annessa relazione istruttoria così come formulata nell'apposito documento, che viene riportato in allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e come se nel presente dispositivo ripetuta e trascritta.
- 2) Di conferire apposito incarico legale per le procedure giudiziarie di cui all'oggetto all' Avv. Luisa Venturino, con studio in Benevento, al fine di rappresentare e difendere la Provincia di Caserta, nel giudizio in oggetto evidenziato previo autonomo ed esclusivo esercizio delle prerogative del Presidente, di cui all'art. 17 commi 3 e 4 del vigente Statuto Provinciale.
- 3) Di incaricare il Dirigente del Settore Ambiente ed Ecologia per l'esecuzione della presente e le relative procedure attuative.
- 4) Di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente eseguibile ed esecutivo, a norma del vigente Statuto Provinciale e che sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente a cura del Responsabile del Servizio AOL o suo legale sostituto, all'Albo on-line per 15 giorni consecutivi, nonché nella Sezione Amministrazione Trasparente – sotto sezione "incarichi legali" ai sensi e per gli effetti dell'art 15 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Il Segretario Generale
Dott. ssa Elena Inserra

Il Presidente
Avv. Giorgio Magliocca

PROPOSTA N. 80 **PROVVISORIO DEL** 29/4/2022

OGGETTO: Contenzioso siti ex Fibe Santa Maria La Fossa. Conferimento incarico legale avv. Luisa Ventorino.

RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA

PREMESSO CHE:

- nel corso della cosiddetta "emergenza rifiuti" del periodo 2000/2009 furono creati, ad opera della struttura commissariale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, numerosi siti di stoccaggio provvisorio dei rifiuti per far fronte alle insopprimibili necessità di allocazione dei rifiuti, in mancanza di adeguati siti di discarica sul territorio regionale;
- fra i siti di stoccaggio provvisorio risultano ancora attivi quelli di Villa Literno, località "Lo Spesso", di Capua, località "Brezza" e di Santa Maria La Fossa, località "Pozzo Bianco";
- per la creazione dei suddetti siti furono stipulati, ad opera delle società affidatarie FIBE Spa e FIBE Campania Spa, appositi contratti di fitto con tutti i proprietari dei terreni, compresi quelli in oggetto, a far data dall'anno 2003, per un importo annuo complessivo di € 1.043.819,59;
- alla stipula dei predetti contratti di fitto, di durata novennale, veniva corrisposto ai proprietari, a titolo di anticipazione, un importo corrispondente a tre ovvero a cinque annualità;
- il D.L. n. 90 del 23/05/2008, convertito in Legge n. 123 del 14/07/2008, attribuiva alle Province ulteriori competenze in materia ambientale, ivi compreso la gestione dei siti di stoccaggio provvisorio dei rifiuti;
- con O.P.C.M. n. 5857 del 28/07/2008 veniva nominato un Commissario ad acta per la provincia di Caserta, cui venivano affidati i predetti siti di stoccaggio provvisorio delle cosiddette ecoballe;
- il D.L. n.195/2009, convertito con modificazioni in legge 26 febbraio 2010, n. 26, confermava il trasferimento della titolarità degli impianti e dei siti di stoccaggio, provvisorio e definitivo, alle Amministrazioni Provinciali della Regione Campania con decorrenza 01/01/2010;
- a seguito dell'emanazione delle predette norme, i proprietari dei terreni su cui insistono i siti di stoccaggio compresi quelli in oggetto attivarono azioni di carattere stragiudiziale e giudiziale finalizzate al pagamento del corrispettivo fissato nei contratti di locazione a suo tempo stipulati e sopra richiamati, rimasto fermo all'anno 2008;

DATO ATTO CHE

- a seguito di incontri e trattative presso il Settore Pianificazione Territoriale, Ambiente ed Ecologia, si è addivenuti al raggiungimento di intese con la quasi totalità dei proprietari dei terreni siti ex Fibe di Villa Literno, regolarmente approvate con altrettanti Provvedimenti monocratici presidenziali, quindi sottoscritti ed infine liquidati in maniera da estinguere completamente ogni contenzioso in corso od eventuale;
- con Provvedimento monocratico presidenziale n. 283 del 16/12/2021 è stato fornito apposito indirizzo al dirigente del Settore in epigrafe perché attivasse ogni iniziativa finalizzata al raggiungimento di opportune transazioni con i proprietari dei siti ex Fibe cosiddetti minori, fra i quali quello di Santa Maria La Fossa, nel solco delle transazioni già sottoscritte con i proprietari dei terreni del sito di Villa Literno;
- le sigg. Fontana Luigia e Martinelli Giuseppina sono proprietarie di un terreno ubicato nel Comune di Santa Maria La Fossa (Ce), in località Pozzo Bianco, dell'estensione di circa 238.523 mq;

- il suddetto terreno veniva concesso in locazione dalle predette proprietarie alla FIBE Campania S.p.a., onde destinarlo a sito di stoccaggio provvisorio di combustibile derivato dai rifiuti (CDR), giusto contratto stipulato in data 09.12.2003, e registrato in data 23 dicembre 2003;

- il citato contratto di locazione prevedeva un canone annuo di € 180.000,00 ed una durata di dieci anni, con scadenza all'08.12.2013;

- i frutti civili del predetto terreno sono stati sequestrati e confiscati nell'ambito della misura di prevenzione disposta dal Tribunale di S.M.C.V. R.G.M.P. n.83/2012, oggi sotto l'egida dell'A.N.B.S.C. e dei relativi coadiutori da essa nominati;

RILEVATO CHE

- con Provvedimento monocratico presidenziale n. 40 del 21/03/2016 fu affidato apposito incarico difensivo all'avv. Luisa Ventrino del foro di Benevento perché rappresentasse la Provincia nel giudizio intentato dalle sigg. Fontana Luigia e Martinelli Giuseppina, R.G. 3441/2014;

- il predetto giudizio si è concluso con sentenza sfavorevole alla Provincia, emessa in data 17/05/2021, che è stata condannata al pagamento delle annualità dei fitti pregressi oggetto dello specifico giudizio per un importo di € 360.000,00;

- con nota acquisita al Protocollo provinciale col n. 54436 del 06/12/2021, Avv. Alessandro Cacchione in qualità di difensore e procuratore costituito delle sigg. Fontana Luigia, e Martinelli Giuseppina, giusto mandato fatto proprio e ratificato anche dai Dott. Salvatore Scarpa, ed avv. Massimo Meo, quest'ultimi in qualità di coadiutori dell'A.N.B.S.C. -- Agenzia Nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata - nominati per la misura di prevenzione nel proc. R.G.M.P. n.83/2012 – decreto di sequestro n. 5/2014 e successivo decreto di confisca n. 10/2017 del 28/09/2016, depositato il 25/01/2017, ha avanzato istanza di pagamento relativa alle indennità di occupazione per tutte le annualità successive alla scadenza contrattuale del 08/12/2013 per un ammontare complessivo di € 1.440.000,00;

CONSIDERATO CHE

- è interesse della Provincia arrivare alla definizione del contenzioso in corso al fine di evitare gravi danni, per cui in ossequio al sopra citato Atto di indirizzo presidenziale si ritiene necessario attivare ogni iniziativa finalizzata al conseguimento di soddisfacente soluzione transattiva, sia per quanto riguarda i canoni arretrati allo stato non corrisposti, che per quanto riguarda l'acquisizione sanante dei terreni di che trattasi così da interrompere il continuo e gravissimo indebitamento dell'Ente;

PRESO ATTO

- che occorre garantire la continuità ed omogeneità della condotta difensiva dell'Ente nel giudizio già seguito dall'avvocato Luisa Ventrino innanzi al Tribunale Civile di Santa Maria Capua Vetere affinché possa assistere la Provincia nel complesso procedimento di mediazione che si intende avviare al fine di arrivare alla sottoscrizione di accordi transattivi che chiudano in maniera tombale la vicenda in questione;

RILEVATO CHE

- le recenti Linee guida ANAC n. 12/2018, approvate con la deliberazione n. 907/2018 in tema di assegnazione ed affidamento di servizi legali e pubblicate in G.U. del 13 novembre 2018 n. 264, oltre a fornire modelli virtuosi di azione amministrativa, forniscono soprattutto l'atteso chiarimento in ordine alla esatta configurazione in termini di appalto o meno degli incarichi legali;

- la conclusione cui giunge l'ANAC non è dissimile da quella che da diversi anni si era imposta in giurisprudenza, ovvero che il singolo incarico legale è da configurarsi quale contratto di opera intellettuale e, quindi, una obbligazione di mezzi e non di risultato che esula dalla disciplina codicistica in materia di procedure di evidenza pubblica in quanto non costituente appalto e, pertanto, le varie dinamiche sottese al contratto d'appalto di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. non vanno applicate;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- la Legge 241/1990 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto dell'Ente;
- le linee programmatiche di mandato;
- la legge 56/2014 e ss.mm.ii.;
- le ulteriori normative di rango primario e secondario applicabili nell'ambito materiale considerato;

Riferisce

Come dettagliatamente innanzi precisato, e che quivi si intende integralmente riportato, per garantire la continuità e omogeneità defensionale, l'opportunità di procedere alla nomina dell'avv. Luisa Ventorino con studio in Benevento. In relazione al compenso professionale da corrispondere al legale, alla luce degli atti deliberativi provinciali che hanno rideterminato le spettanze per incarichi legali, applicando le decurtazioni, è stato determinato il compenso di € 3.500,00 oltre Iva e cpa, importo forfettario quantificato sia secondo i parametri indicati nelle delibere di Giunta Provinciale n. 90/2012 e n. 47/2014, per la causa che richiede la costituzione in giudizio, sia tenuto conto delle cause già in itinere, pertanto già avviate;

Tanto premesso, si trasmette al Dirigente del Settore Ambiente ed Ecologia per la proposta di provvedimenti che il Presidente della Provincia intenderà adottare in merito.

L'Istruttore

Avv. Francesco Della Corte



IL DIRIGENTE DEL SETTORE AMBIENTE ED ECOLOGIA

ACCOLTA E FATTA PROPRIA la relazione istruttoria sopra riportata;

CONSIDERATO che, ai sensi del vigente Statuto, la rappresentanza della Provincia in giudizio appartiene al Presidente, che provvede ad affidare l'incarico di rappresentare e difendere l'Ente nelle controversie legali;

VALUTATE le impellenti necessità di garantire una prosecuzione dell'azione difensiva dell'Ente nei giudizi in premessa richiamati;

CONSIDERATO che l'avv. Luisa Ventorino, ha comunicato per le vie brevi, la propria disponibilità ad assumere la rappresentanza difensiva dell'Ente per il compenso forfettario pattuito di € 3.500,00 oltre iva e cpa;

RITENUTO di dover provvedere per quanto di competenza,

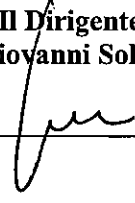
PROPONE AL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

- 1) di approvare** la premessa con relativa relazione istruttoria che, previo espresso richiamo, quivi si intende integralmente ripetuta e trascritta;
- 2) di affidare** per continuità difensiva, di concerto con il Presidente, l'incarico di patrocinio legale dell'Ente all'avvocato Luisa Ventorino, iscritto nella *short list* degli avvocati della Provincia di Caserta conferendogli apposito mandato *ad litem*;
- 3) di attribuire** per il giudizio sopra riportato il compenso onnicomprensivo di € 3.500,00, oltre Iva e Cpa;
- 4) di attestare** che, in ordine al presente provvedimento, si esprime parere favorevole con specifico riferimento anche alla garanzia della tutela della privacy nella redazione degli atti e diffusione-pubblicazione dei dati sensibili e degli altri contenuti, ai sensi ed in conformità delle disposizioni in materia di pubblicità legale degli atti ex art. 32 della legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.;

5) di dare mandato al Dirigente del Settore Ambiente ed Ecologia per gli adempimenti connessi e consequenziali al presente provvedimento, compresa la stipula della convezione e l'assunzione dell'impegno di spesa;

6) di precisare che il presente atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Il Dirigente
Dott. Giovanni Solino



PARERI DEI DIRIGENTI

In analogia a quanto previsto dagli artt. 49, 147-bis, del DLgs 267/2000 e ss.mm. e ii., si esprimono i seguenti pareri:

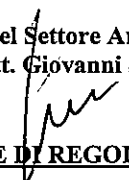
PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, si esprime

parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come novellato dall'art. 3 comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, con specifico riferimento anche alla garanzia della tutela della *privacy* nella redazione degli atti e diffusione-pubblicazione dei dati sensibili e degli altri contenuti, ai sensi ed in conformità delle disposizioni in materia di pubblicità legale degli atti ex art. 32 della Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.

parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

Il Dirigente del Settore Ambiente ed Ecologia
Dott. Giovanni Solino



PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA:

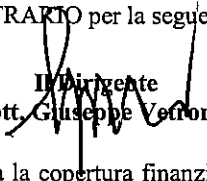
SETTORE BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ENTRATE E TRIBUTI

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, si esprime

parere FAVOREVOLE di regolarità contabile

parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

Il Dirigente
Dott. Giuseppe Vetrone



Visto, si attesta la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1 e 151, comma 4 - D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

Il Dirigente
Dott. Giuseppe Vetrone

Parere non dovuto in quanto la proposta di decreto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 1 lettera b) D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012.

Il Dirigente
Dott. Giuseppe Vetrone



SEGRETERIA GENERALE – AOL

ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

(Art. 124, primo comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.)

Il sottoscritto, attesta che questo decreto è stato pubblicato in data odierna all'albo pretorio provinciale on-line e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

1-3 MAG. 2022

Caserta, _____



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. ssa Elena Inserra

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

1-3 MAG. 2022

Caserta, li _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Dott. ssa Elena Inserra



I sottoscritti, vista l'attestazione che precede

ATTESTANO

che il precitato decreto è stato pubblicato continuativamente per 15 giorni consecutivi decorrenti

dal _____ e scadenti il _____.

Caserta, _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
e del SERVIZIO AOL
F.to Dott.ssa Elena INSERRA

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Elena INSERRA