



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Dott. Ferdinando Russo

Nominato con D.G.R.C. n. 369 del 06.08.2019

D.P.G.R.C. n. 107 del 08.08.2020

N. 1041 del 5/7/2022

Struttura proponente: U.O.C. PROVVEDITORATO

OGGETTO: 1. Contratto di affidamento triennale della Gestione dei servizi socio – sanitari con telemonitoraggio sanitario dei pazienti ed attività alberghiere in modalità Global Service presso la Residenza Sanitaria Assistita ed il Centro Diurno per Disabili di Caserta. 2. Contratto di affidamento dei servizi socio sanitari per i Presidi Ospedalieri dell'Asl di Caserta.
Provvedimenti.

La presente deliberazione si compone di n. 7 pagine e n. 1 allegati, che formano parte integrante e sostanziale della stessa.

Il Direttore della U.O.C. Provveditorato propone al seguente deliberazione attestando, con la seguente sottoscrizione che il provvedimento, alla stregua dell'istruttoria compiuta, e delle risultanze e degli atti richiamati, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, è regolare e legittimo, nella forma e nella sostanza ai sensi della vigente normativa e utile per il servizio pubblico.

Il Direttore U.O.C. Provveditorato
(Dr.ssa Marisa Di Sano)

Azienda Sanitaria Locale Caserta
U.O.C. Provveditorato - Economato

IL DIRETTORE

D.ssa Marisa Di Sano

SP n.ro 72 del 04/07/2022

Il Direttore della U.O.C. Provveditorato

PREMESSO

- che con Deliberazione n. 1132 del 29.09.2018 veniva indetta Procedura aperta per l'affidamento triennale della Gestione dei servizi socio – sanitari con telemonitoraggio sanitario dei pazienti ed attività alberghiere in modalità Global Service presso la Residenza Sanitaria Assistita ed il Centro Diurno per Disabili di Caserta, da espletarsi con il criterio di aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera b) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;
- che con Deliberazione n. 407 del 17.03.2020 veniva aggiudicata in via definitiva la procedura aperta di cui sopra, all'operatore economico CONSORZIO DI COOP. SOCIALI NESTORE al prezzo complessivo di € 3.060.200,56 oltre IVA ed oneri per la sicurezza pari ad € 60.000,00 per la durata di un triennio;
- che in data 14.12.2020 è stato stipulato il conseguente contratto di appalto, rep. n. 289 del 14.12.2020, per l'importo complessivo per il triennio di € 3.060.200,56 oltre IVA ed oneri per la sicurezza pari ad € 60.000,00;
- che il servizio ha avuto inizio in data 01.01.2021, data di decorrenza contrattuale;

PREMESSO, altresì

- che con Deliberazione n. 359 del 07.11.2019, in revoca parziale della deliberazione n. 1074 del 02.08.2019, veniva indetta procedura aperta per l'affidamento dei servizi sociosanitari per i Presidi Ospedalieri dell'Asl di Caserta, per la durata di 12 mesi, in aggiudica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, lettera b) del D.Lgs 50/2016, da espletarsi mediante piattaforma SIAPS in dotazione SORESA;
- Che, con Deliberazione n. 1242 del 29.07.2021, veniva aggiudicata in via definitiva la procedura aperta di cui sopra, in favore dei seguenti operatori economici:
 - Lotto 1: AGORA' COOPERATIVA SOCIALE al prezzo complessivo di € 1.344.750,50 oltre IVA ed oneri da interferenza;
 - Lotto 2: LEGAMI SOCIALI al prezzo complessivo di € 1.447.011,39 oltre IVA ed oneri da interferenza;
- che con Deliberazione n. 1838 del 02.12.2021, per i motivi nella stessa riportati e che qui si intendono integralmente richiamati e trascritti, è stata disposta l'esclusione dell'operatore economico LEGAMI SOCIALI dal Lotto 2 e la contestuale aggiudicazione in via definitiva del predetto lotto in favore dell'operatore economico NESTORE Consorzio di Cooperative sociali, quale seconda graduata, per l'importo complessivo di € 1.524.071,17 oltre IVA ed oneri da interferenza;
- che, in data 31.01.2022 è stato stipulato il conseguente contratto di appalto con il consorzio NESTORE, rep. n. 353 del 31.01.2022, i cui termini di esecuzione decorrevano dall'effettivo inizio del servizio, intervenuto in data 01.01.2022;

CONSIDERATO

- che con nota prot. n. 0066563 del 27.05.2022 la Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Caserta, comunicava che con provvedimento prot. 0065071 del 25.05.2022 ha disposto informativa antimafia interdittiva ex artt. 84, comma 4, 89 bis e 91, comma 6, del D.Lgs 159/2011 nei confronti della società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale Onlus;
- che, per l'effetto, con Deliberazione n. 788 del 27.05.2022 questa ASL procedeva alla risoluzione dei rapporti contrattuali in essere con la società Nestore Consorzio di Cooperative

Sociali – Società Cooperativa sociale Onlus, tra i quali anche il contratto per l'affidamento dei servizi in oggetto, prevedendo altresì che *la data del termine finale dei predetti contratti dovrà essere disposta e formalmente notificata alla società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali contestualmente all'individuazione del nuovo operatore economico che sostituirà lo stesso nell'espletamento dei servizi;*

- che al fine dell'individuazione dei nuovi operatori economici ai quali affidare i servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs n. 50/2016, questa ASL ha attivato procedimenti di interpello dei soggetti che hanno partecipato alle originarie procedura di gara, risultanti dalla relative graduatorie come da verbali approvati rispettivamente con Deliberazioni n. 407/2020 e n. 1242 del 29.07.2021;
- che, per la Gestione dei servizi socio – sanitari con telemonitoraggio sanitario dei pazienti ed attività alberghiere in modalità Global Service presso la Residenza Sanitaria Assistita ed il Centro Diurno per Disabili di Caserta, dal suddetto procedimento di interpello è stata esclusa la società EMME DUE srl, seconda in graduatoria, in quanto destinataria di una precedente esclusione da altra procedura di gara di questa ASL, disposta con Deliberazione n. 682 del 23.04.2021, per effetto del provvedimento di custodia cautelare emesso a favore del rappresentante legale p.t. dal Tribunale di Napoli Nord con ordinanza n. 2925/18 RGNR OCC n. 28/2021;
- che il TAR Campania, con sentenza n.6988/2021 del 03.11.2021 ha respinto il ricorso proposto dalla EMME DUE srl R.G. n. 2209/2021, avverso il suddetto provvedimento di esclusione, *“sussistendo nella specie in capo alla stazione appaltante la facoltà di operare una valutazione discrezionale sulla gravità dell'illecito contestato in sede penale”;*
- che come comunicato dal Direttore dell'UOC Affari Legali con nota prot. n. 292129/AALEG del 24.06.2022, la suddetta sentenza non risulta appellata;
- che ad oggi si ritiene che anche per questa procedura di gara permangono i motivi di esclusione alla base della predetta Deliberazione n. 682/2021, in quanto il *management* societario era il medesimo al tempo di presentazione dell'offerta della procedura di gara *de qua*;
- che, pertanto, per la Gestione dei servizi socio – sanitari con telemonitoraggio sanitario dei pazienti ed attività alberghiere in modalità Global Service presso la Residenza Sanitaria Assistita ed il Centro Diurno per Disabili di Caserta, la procedura di interpello ex art. 110 del D.Lgs 50/2016 è stata avviata nei confronti del terzo in graduatoria;

RILEVATO

- che questa UOC ha subito avviato sui nuovi operatori economici tutti i controlli ex lege propedeutici all'affidamento dei servizi in oggetto, di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs n. 50/2016, al fine di procedere all'affidamento dei servizi stessi;
- che questa UOC, per l'effetto, per quanto riguarda la Gestione dei servizi socio – sanitari con telemonitoraggio sanitario dei pazienti ed attività alberghiere in modalità Global Service presso la Residenza Sanitaria Assistita ed il Centro Diurno per Disabili di Caserta, questa UOC, al fine dello scorrimento della graduatoria, con nota prot. 277349/PROVV del 10.06.2022, richiedeva alla società FILIPENDO Consorzio di Cooperative Sociali – terza graduata - la disponibilità allo svolgimento del servizio ai medesimi prezzi, patti e condizioni del primo aggiudicatario e di procedere all'estensione del termine di validità della cauzione provvisoria;
- che, per quanto riguarda l'affidamento dei servizi socio sanitari per i Presidi Ospedalieri dell'Asl di Caserta, questa UOC, al fine dello scorrimento della graduatoria, con nota prot. 277418/PROVV del 10.06.2022, richiedeva alla società Serena Società Cooperativa Sociale Onlus – seconda graduata - la disponibilità allo svolgimento del servizio ai medesimi prezzi, patti e condizioni del primo aggiudicatario e di procedere all'estensione del termine di validità della cauzione provvisoria;
- che ad oggi, in seguito alle valutazioni effettuate, entrambi gli operatori economici hanno confermato la disponibilità allo svolgimento dei servizi in oggetto alle condizioni previste dall'art. 110 del D.Lgs 50/2016;

- che al Consorzio Nestore è stato richiesto, e sollecitato, l'invio dei dati relativi al personale impegnato nei cantieri di cui sopra ai fini del perfezionamento delle procedure di subentro;

PRESO ATTO

- che la società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa sociale Onlus, in data 25.05.2022 ha proposto ricorso innanzi al TAR Campania R.G.n. 2631/2022, al fine di ottenere l'annullamento, previa sospensione cautelare, della misura adottata dalla Prefettura di Caserta;
- che la società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa sociale Onlus in data 26.05.2022 ha proposto domanda per l'ammissione al controllo giudiziario di cui all'art. 34 bis D.Lgs n. 159/2011;
- che il TAR Campania in data 24.06.2022 con Ordinanza n. 1227/2022 ha respinto l'istanza cautelare richiesta con ricorso R.G. n. 2631/2022;
- che avverso l'Ordinanza n. 1227/2022 del TAR Campania, la società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali ha presentato appello al Consiglio di Stato R.G. n. 5377/2022;
- che il Consiglio di Stato con Decreto n. 3065/2022 del 01.07.2022 ha fissato la camera di consiglio al 21 luglio 2022 ed ha accolto in parte l'istanza cautelare e per l'effetto ha sospeso l'ordinanza impugnata fino alla camera di consiglio del 21 luglio 2022 ovvero fino alla pubblicazione della decisione da parte del Giudice di Prevenzione della cennata decisione sul controllo giudiziario all'esito dell'udienza del 6 luglio p.v. qualora antecedente alla anzidetta camera di consiglio;

RITENUTO

- di dover prendere atto del Decreto del Consiglio di Stato n. 3065/2022 del 01.07.2022 (**All.1**), con il quale viene accolta l'istanza cautelare richiesta dalla società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali e per l'effetto si sospende l'ordinanza impugnata fino alla camera di consiglio del 21 luglio 2022 o alla pubblicazione della decisione da parte del Giudice di Prevenzione sulla decisione sul controllo giudiziario all'esito dell'udienza del 6 luglio p.v. qualora antecedente alla anzidetta camera di consiglio;

DICHIARATA la regolarità giuridica-amministrativa della presente proposta di provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nel rispetto delle proprie competenze, funzioni e responsabilità;

Tutto ciò premesso, argomentato ed attestato, il sottoscritto Direttore UOC Provveditorato

PROPONE AL DIRETTORE GENERALE

Per tutti i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di adottare il presente provvedimento e nello specifico:

- di procedere a prendere atto del Decreto del Consiglio di Stato n. 3065/2022 del 01.07.2022 (**All.1**), con il quale viene accolta l'istanza cautelare richiesta dalla società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali e per l'effetto si sospende l'ordinanza impugnata fino alla camera di consiglio del 21 luglio 2022 ovvero fino alla pubblicazione della decisione da parte del Giudice di Prevenzione sulla decisione sul controllo giudiziario all'esito dell'udienza del 6 luglio p.v. qualora antecedente alla anzidetta camera di consiglio;
- di notificare il presente provvedimento alla società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale Onlus;
- di trasmettere il presente provvedimento alla Prefettura di Caserta;

- di disporre, altresì, la trasmissione del presente provvedimento, oltre che al Servizio proponente, al UU.OO.CC. Economico Finanziario, Controllo di Gestione e al Collegio sindacale come per legge.

La Dirigente Amministrativa
Dott.ssa Romana Luisa Fabiano

Il Direttore del Servizio Provveditorato
Dr.ssa Marisa Di Sano

Attestazione regolarità Contabile	NEI LIMITI E NELLA DISPONIBILITÀ DEL BUDGET ASSEGNATO ALLA U.O.C. PROPONENTE	Il Direttore della UOC Servizio Economico Finanziario
--------------------------------------	---	---

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Ferdinando Russo in virtù dei poteri conferitigli con DPRC n. 107 del 08.08.2019 in esecuzione del DGRC n. 369 del 06.08.2019, alla stregua dell'istruttoria espletata e riassunta in narrativa e letta la proposta del Direttore della UOSC proponente,

VISTI

Parere del Direttore Amministrativo
Dr. Amedeo Blasotti

F.to

Favorevole

Non favorevole
(vedi motivazioni allegate)

Parere del Direttore Sanitario
Dr. Marco De Fazio

F.to

Favorevole

Non favorevole
(vedi motivazioni allegate)

DELIBERA

Per tutti i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di adottare il presente provvedimento, sulla scorta ed in conformità della proposta:

1. di prendere atto del Decreto del Consiglio di Stato n. 3065/2022 del 01.07.2022 (All.1), con il quale viene accolta l'istanza cautelare richiesta dalla società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali e per l'effetto si sospende l'ordinanza impugnata fino alla camera di consiglio del 21 luglio 2022 ovvero fino alla pubblicazione della decisione da parte del Giudice di Prevenzione sulla decisione sul controllo giudiziario all'esito dell'udienza del 6 luglio p.v. qualora antecedente alla anzidetta camera di consiglio;
2. di notificare il presente provvedimento alla società Nestore Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale Onlus;
3. di trasmettere il presente provvedimento alla Prefettura di Caserta;
4. di disporre, altresì, la trasmissione del presente provvedimento, oltre che al Servizio proponente, al UU.OO.CC. Economico Finanziario, Controllo di Gestione e al Collegio sindacale come per legge.
5. di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo Pretorio on-line aziendale ai sensi dell'art.32, comma1, della legge 18.06.2009 n. 69, senza allegati precisando che il medesimo documento è consultabile integralmente presso il Servizio Provveditorato;
6. dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

IL DIRETTORE GENERALE
Dr. Ferdinando Russo

F.to

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on line di questa ASL da
giorno 5 LUG. 2022

Il RESPONSABILE DELLA SEGRETERIA

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per il decorso termine di 10 giorni (dieci) dalla data di pubblicazione, ai sensi dell'art. 35, co.6 della Legge Regionale n. 32 del 03.11.1994.

Il RESPONSABILE DELLA SEGRETERIA

La presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile per l'urgenza.

Li 5 LUG. 2022

Il Funzionario

Trasmessa copia della presente deliberazione al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 3 del D.lgs. 19
Giugno 1999 n. 229 e ss.mm.ii. in data _____.

Il Funzionario

TRASMISSIONE ALLA GIUNTA REGIONALE

La presente deliberazione è stata trasmessa alla Struttura di Controllo della G.R.C. ai sensi dell'art.
35, L.R. n. 32 del 03/11/94 con nota n° _____ del.....

Il Funzionario

PROVVEDIMENTO DELLA GIUNTA REGIONALE

Deliberazione della G.R.C. n. _____ del _____

Decisione _____

Il Funzionario

Trasmissione ai Servizi copia della presente deliberazione per quanto di competenza:

SERVIZIO _____ in data _____ per ricev. _____

SERVIZIO _____ in data _____ per ricev. _____

SERVIZIO _____ in data _____ per ricev. _____