

## DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

**Dott. Ferdinando Russo**

**Nominato con D.G.R.C. n. 369 del 6/8/2019**

**e D.P.G.R.C. n. 107 dell'8/8/2019**

**n. 1201 del 01/08/2022**

**Struttura proponente: Dipartimento di Salute Mentale.**

Oggetto : Risoluzione rapporti contrattuali con il gestore di Case Alloggio , Società EMME DUE s.r.l. , ed esclusione della medesima Società da futuri affidamenti di Progetti Terapeutico-Riabilitativi Individuali (PTRI).

**La presente deliberazione si compone di n. 237 pagine di cui n. 14 allegati, che formano parte integrale e sostanziale della stessa.**

Il Direttore del Dipartimento di Salute Mentale propone la seguente deliberazione, e il Direttore Amministrativo del DSM attesta, con la seguente sottoscrizione, che il provvedimento, alla stregua dell'istruttoria compiuta e delle risultanze e degli atti richiamati, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge è regolare e legittimo, nella forma e nella sostanza ai sensi della vigente normativa e utile per il servizio pubblico.

Il Direttore Amministrativo del DSM

Dr. Maria Di Lorenzo

Il Direttore del Dipartimento di Salute Mentale

Dr. Gaetano De Mattia

S.P. n. 1201 del 01/08/2022

**Il Dott. Gaetano De Mattia, in qualità di Direttore del Dipartimento di Salute Mentale e la dr.ssa Maria Di Lorenzo, in qualità di Direttore UOC. Direzione Amministrativa DSM**

## **PREMESSO**

- che la legge n. 328/2000 disciplina la materia dell'integrazione sociosanitaria con riferimento ai principi generali della programmazione, alle funzioni dei Comuni, alle funzioni delle Regioni, alla metodologia di intervento finalizzata all'elaborazione di progetti individualizzati;
- che con decreto n. 5 del 10.01.2011 il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di rientro del Servizio Sanitario Regionale campano approvava il documento ad oggetto "*Criteri-modalità di accesso e tariffe per l'erogazione di prestazioni sanitarie a carattere residenziale e semiresidenziale in favore di cittadini adulti con disagio psichico*", contenente i requisiti di accesso alle strutture, la definizione dei profili professionali e del relativo livello assistenziale, nonché le corrispondenti tariffe per le strutture residenziali e semiresidenziali sanitarie per persone affette da patologie psichiatriche;
- che con deliberazione della Giunta regionale n. 666 del 06.12.2011 venivano individuate nuove soluzioni residenziali abitative per persone con disagio psichico attraverso la sperimentazione di servizi residenziali a "bassa intensità assistenziale" denominati Gruppo Appartamento e Comunità Alloggio per persone adulte con disagio psichico;
- che dette soluzioni costituiscono un modello di integrazione socio-sanitaria che si realizza attraverso una collaborazione stretta tra gli operatori del Servizio Sociale dell'Ambito territoriale e gli operatori della U.O.S.M., attraverso le UVI (Unità di Valutazione Integrate) ove viene concordato il progetto individualizzato per soggetti psichiatrici ;
- che con la succitata deliberazione n. 666/2011 risultano altresì definiti criteri, modalità e tariffe per l'erogazione di prestazioni socio-sanitarie a carattere residenziale ;
- che per le Comunità Alloggio la tariffa giornaliera e le quote di costo a carico della A.S.L. e quelle a carico dell'Ambito Territoriale (con l'eventuale compartecipazione dell'utente) è la seguente:
  - € 88,67 di cui 60% a carico dell'Ambito Territoriale-utente (pari ad € 53,20) ed il 40% a carico della A.S.L. (pari ad € 35,47);
- che l'Elenco delle strutture "Case Alloggio" accreditate dagli Ambiti Territoriali è quello pubblicato sul sito istituzionale della Regione Campania con nota regionale n. 238385 dell'11.04.2019;
- che dagli atti risultano affidamenti di PTRI alla Società EMME DUE s.r.l. che gestisce le seguenti Case Alloggio:  
"La Nostra Casa"; "Terzo Universo"; "Una Mano per Te"; "Cosmo Uno" ; "Cosmo"; "Il Sole"; "Il Sorriso"; "Della Bianca Vela" "Della Bianca Vela Uno"; "Progetto Ideale" "Angelo Azzurro".

## **DATO ATTO**

- che questa Azienda Sanitaria Locale acquisiva l'Ordinanza n. 6925/18 R.G.N.R. O.C.C. n. 28/2021 del Tribunale Napoli Nord dalla quale risulta che il legale rappresentante pro tempore della Società EMME DUE s.r.l. era stato destinatario di una ordinanza di custodia cautelare per il delitto di cui all'art. 319 c.p. , commesso ai danni della A.S.L. Caserta nell'espletamento del servizio di gestione Case Alloggio ;
- che a seguito di detta Ordinanza con nota prot.193112/DIP.S.M. del 10.03.2021 (all.1) e successive prot. 280850/DIP S.M. del 31.03.2021(all.2) e prot. 602716/DIR. SAN. del 17.05.2021 (all.3), il Direttore Sanitario, anche Direttore pro tempore del DSM, costituiva apposita Commissione per verificare la regolarità della presa in carico degli assistiti da parte

delle strutture private e per una rivalutazione di ogni singolo progetto personalizzato, con approfondimenti relativi alle strutture attenzionate dall'Autorità giudiziaria;

## **CONSIDERATO**

- che a conclusione dei lavori della suddetta Commissione, risultanti dai processi verbali agli atti, è emerso che per n. 32 determine dirigenziali di cui all'allegato elenco (all.4) di affidamento di Progetti Terapeutico-riabilitativi Individuali (PTRI) alle Case Alloggio gestite dalla Società EMME DUE s.r.l. , non venivano rinvenuti, dalla documentazione in atti, i relativi verbali UVI;
- che detti affidamenti risultano non conformi alla normativa di cui in premessa, in quanto non risulta previamente attivata la procedura UVI in sede distrettuale - nel corso della quale si sarebbero dovuti definire sia il bisogno assistenziale sia la spesa compartecipata tra la UOSM, l'Ambito e l'utente;
- che la relativa spesa è risultata posta a carico della A.S.L. al 100% ;
- che i danni economici subiti dall'ASL , derivanti dall'aver sostenuto la spesa dei suddetti PTRI al 100%, risultano riconducibili anche alle condotte illecite del legale rappresentante pro tempore della Società EMME DUE s.r.l. sul quale gravano gravi indizi di colpevolezza circa il tentativo di influenzare indebitamente il processo decisionale di un alto Dirigente di questa Azienda con promesse economiche e di varie utilità , come emerge dall'Ordinanza 6925/18 RGNR O.C.C. n. 28/2021 del Tribunale Napoli Nord, facendo venir meno il rapporto fiduciario già in essere con la medesima A.S.L. ;

## **DATO ATTO**

- che con nota prot. 282629/DIP S.M. del 16.06.2022 (all.5) e per le motivazioni ivi rappresentate, che qui si intendono integralmente riportate, la Direzione Dipartimentale provvedeva, ai sensi dell' art. 7 della Legge 241/90 e ss.mm.ii., a dare comunicazione alla Società EMME DUE s.r.l. dell'avvio del procedimento di risoluzione dei rapporti contrattuali in essere ed esclusione da ulteriori affidamenti di PTRI , in applicazione dell'art. 80, comma 5, lett.c, D.Lgs. 50/2016 ed ai sensi dell'art.53, comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001;
- che con la medesima comunicazione di avvio del procedimento veniva comunicato anche il nominativo del RUP, dr. Maria Di Lorenzo, e che il procedimento si sarebbe concluso entro 30 (trenta) giorni dalla ricezione della comunicazione e che entro dieci giorni dal ricevimento della stessa, la Società EMME DUE s.r.l. avrebbe potuto presentare memorie scritte e documenti che sarebbero stati valutati dall'Amministrazione ove pertinenti all'oggetto del procedimento;
- che in riscontro alla succitata nota prot. 282629/DIP S.M. del 16.06.2022, perveniva l'allegata PEC del 24.06.2022 (all.6) contenente la memoria dell'Avv. Arturo Testa, in nome e per conto della Società EMME DUE s.r.l. , integrata con nota PEC del 06.07.2022 (all.7) della Società EMME DUE su richiesta prot. 304330/DIP S.M. del 05.07.2022 (all.8) , e dal verbale di audizione acquisito al prot. 307098/DIP S.M. del 07.07.2022 (all.9) e da successiva PEC dell'08.07.2022 (all.10) dell'Avv. Testa;
- che il RUP, con nota prot. 317669/DIP S.M. del 15.07.2022 (all.11) , trasmetteva al Direttore f.f. del Dipartimento di Salute Mentale le conclusioni sull'attività istruttoria svolta - contenenti anche le controdeduzioni alla succitata memoria del legale della Società EMME DUE s.r.l. - proponendo di risolvere i rapporti contrattuali in corso con l'operatore Economico EMME DUE , in qualità di gestore delle Case Alloggio di seguito elencate , rinviando alle competenti UVI distrettuali le decisioni in ordine ai tempi ed alle modalità di sostituzione dell'operatore economico sulla base di una rivalutazione dei bisogni socio sanitari complessi degli assistiti , predisponendo e proponendo all'utente il nuovo PTRI;

## **DATO ATTO altresì**

- che con nota prot. 322085/DIP S.M. del 20.07.2022 (all.12) il Direttore f.f. del Dipartimento di Salute Mentale ha richiesto al Direttore UOC Affari Legali di formulare parere al riguardo;

## **VISTO**

Il parere del Direttore della UOC Affari Legali prot. 323131/AALEG del 21.07.2022 (all.13);

**VISTO** l'art. 80 D.Lgs. 50/2016, combinato disposto del comma 5, lett.c, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che sancisce “ *Le stazioni appaltanti escludono dalla partecipazione alla procedura d'appalto un operatore economico (...) qualora: (...) c) la stazione appaltante dimostri con mezzi adeguati che l'operatore economico si è reso colpevole di gravi illeciti professionali, tali da rendere dubbia la sua integrità o affidabilità*” e del comma 6 che sancisce “ *le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5*”;

## **RITENUTO**

- che le circostanze ed i fatti accertati, come elencati e descritti, nella relazione del RUP prot. 317669/DIP S.M. del 15.07.2022 ed i gravi indizi di colpevolezza emersi dall'Ordinanza 6925/18 RGNR O.C.C. n. 28/2021 del Tribunale Napoli Nord, siano riconducibili alla fattispecie di cui all'art. 80, comma 5, lett.c), D.Lgs. 50/2016, quale causa di esclusione di un operatore Economico dagli affidamenti in corso per gravi illeciti professionali e conseguentemente dagli affidamenti futuri nei limiti temporali di cui all'art. 80 comma 10 bis D.Lgs 50/2016 ;

## **DICHIARATA**

- la regolarità giuridico-amministrativa della presente proposta di provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nel rispetto delle proprie competenze, funzioni e responsabilità

Tutto ciò premesso, argomentato e attestato, i sottoscritti

## **PROPONGONO AL DIRETTORE GENERALE**

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

- di risolvere i rapporti contrattuali in corso con l'operatore Economico EMME DUE, in qualità di gestore delle Case Alloggio di seguito elencate, rinviando alle competenti UVI distrettuali le decisioni in ordine ai tempi ed alle modalità di sostituzione dell'operatore economico sulla base di una rivalutazione dei bisogni socio sanitari complessi degli assistiti, predisponendo e proponendo all'utente il nuovo PTRI ;
- di escludere il medesimo operatore economico dagli affidamenti futuri di Progetti Terapeutico-riabilitativi Individuali (PTRI) nei limiti temporali di cui all'art. 80 comma 10 bis D.Lgs 50/2016 ;
- di incaricare i Direttori dei Distretti Sanitari per la convocazione delle UVI competenti per territorio su richiesta dei Direttori delle UU.OO.SS.MM., entro 15 giorni dall'adozione del presente provvedimento, per una rivalutazione dei bisogni socio sanitari complessi degli assistiti, di cui agli allegati elenchi trasmessi dai Direttori UU.OO.SS.MM. (all.14), predisponendo e proponendo all'utente il nuovo PTRI;
- di provvedere alla segnalazione delle misure adottate al Responsabile aziendale della Prevenzione della Corruzione, ai Direttori delle UU.OO.SS.MM., ai Direttori dei Distretti

Sanitari, agli Ambiti Territoriali competenti, alla Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale ed all'ANAC;

- di provvedere alla comunicazione del presente provvedimento alla Società EMME DUE s.r.l.;

**Il Direttore UOC  
Direzione Amministrativa DSM**

Dr. Maria Di Lorenzo

**Il Direttore del Dipartimento di Salute Mentale**

Dr. Gaetano De Mattia

**II DIRETTORE GENERALE**

Dott. Ferdinando Russo, in virtù dei poteri conferitigli con DPGR n. 107 dell'8/8/2019 in esecuzione della D.G.R.C. n. 369 dell'6/8/2019, alla stregua dell'istruttoria espletata e riassunta in narrativa e letta la proposta del Direttore del Dipartimento di Salute Mentale proponente

**VISTI**

**PARERE del DIRETTORE AMMINISTRATIVO**

**Dott. Amedeo Blasotti**

**Favorevole**

F.to

**Non Favorevole**

**(Vedi motivazioni allegate)**

**PARERE del DIRETTORE SANITARIO**

**Dott. Marco De Fazio**

**Favorevole**

F.to

**Non Favorevole**

**(Vedi motivazioni allegate)**

**DELIBERA**

per tutti i motivi di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di adottare il presente provvedimento, sulla scorta ed in conformità della proposta:

- 1) di risolvere i rapporti contrattuali in corso con l'operatore Economico EMME DUE , in qualità di gestore delle Case Alloggio di seguito elencate , rinviando alle competenti UVI distrettuali le decisioni in ordine ai tempi ed alle modalità di sostituzione dell'operatore economico sulla base di una rivalutazione dei bisogni socio sanitari complessi degli assistiti, predisponendo e proponendo all'utente il nuovo PTRI ;
- 2) di escludere il medesimo operatore economico dagli affidamenti futuri di Progetti Terapeutico-riabilitativi Individuali (PTRI) nei limiti temporali di cui all'art. 80 comma 10 bis D.Lgs 50/2016 ;
- 3) di incaricare i Direttori dei Distretti Sanitari per la convocazione delle UVI competenti per territorio su richiesta dei Direttori delle UU.OO.SS.MM, entro 15 giorni dall'adozione del presente provvedimento, per una rivalutazione dei bisogni socio sanitari complessi degli assistiti, di cui agli allegati elenchi trasmessi dai Direttori UU.OO.SS.MM. (all.14), predisponendo e proponendo all'utente il nuovo PTRI;
- 4) di provvedere alla segnalazione delle misure adottate al Responsabile aziendale della Prevenzione della Corruzione, ai Direttori delle UU.OO.SS.MM., ai Direttori dei Distretti Sanitari, agli Ambiti Territoriali competenti, alla Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale ed all'ANAC;
- 5) di provvedere alla comunicazione del presente provvedimento alla Società EMME DUE s.r.l.;
- 6) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato senza allegati all'Albo Pretorio online ai sensi dell'art.32,comma 1, della legge 18.06.2009 n. 69, precisando che il documento è consultabile integralmente, in applicazione della normativa in materia, presso la U.O.C. Direzione Amministrativa del DSM ;
- 7) di dare mandato al Servizio Segreteria- Ufficio Delibere di trasmettere il presente provvedimento al Dipartimento di Salute Mentale, al Coordinamento Socio Sanitario,
- 8) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile;

**Il Direttore Generale  
dr. Ferdinando Russo**

F.to

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si dichiara che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on line di questa A.S.L. dal giorno 01 AGO. 2022 e vi resterà per giorni 15 (quindici).

**IL RESPONSABILE DELLA SEGRETERIA**

\_\_\_\_\_ 

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per il decorso termine di giorni 10 (dieci) dalla data di pubblicazione, ai sensi dell'art. 35, co. 6 della Legge Regionale n. 32 del 03/11/1994.

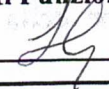
**IL RESPONSABILE DELLA SEGRETERIA**

\_\_\_\_\_

La presente deliberazione viene resa immediatamente eseguibile per l'urgenza.

Li 01 AGO. 2022

Il Funzionario

\_\_\_\_\_ 

Trasmessa copia della presente deliberazione al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs.19 giugno 1999 n. 229 e ss.mm.ii. in data \_\_\_\_\_

Il Funzionario

\_\_\_\_\_

**TRASMISSIONE ALLA GIUNTA REGIONALE**

La presente deliberazione è stata trasmessa alla Struttura di Controllo della G.R.C. ai sensi dell'art. 35 L.R. n. 32 del 03/11/94 con nota n° \_\_\_\_\_ del.....

Il Funzionario

**PROVVEDIMENTO DELLA GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione della G.R.C. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Decisione \_\_\_\_\_

Il Funzionario

\_\_\_\_\_

Trasmissione ai Servizi copia della presente deliberazione per quanto di competenza :

SERVIZIO \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_ per ricev. \_\_\_\_\_

SERVIZIO \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_ per ricev. \_\_\_\_\_

SERVIZIO \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_ per ricev. \_\_\_\_\_

SERVIZIO \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_ per ricev. \_\_\_\_\_