



CITTA' DI MARCIANISE

Provincia di Caserta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 120 del 05-12-2023

OGGETTO: REGOLAMENTO PER L'UTILIZZO DELLE GRADUATORIE DEI
ALTRI ENTI. MODIFICHE E CONSEGUENTE MODIFICA AL PIAO

L'anno **duemilaventitre**, addì **cinque** del mese di **Dicembre** alle ore **14:00**, presso la Casa Comunale si è riunita la Giunta Comunale.

La deliberazione è adottata sulla scorta dei pareri resi dai Responsabili di Settore ai sensi dell'art.49 del TUEL n.267/2000;

Presiede il SINDACO DOTT. ANTONIO TROMBETTA.

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO MARIA CARMINA COTUGNO, incaricato della redazione del presente verbale.

Risultano presenti all'appello:

N o	Cognome e Nome	Carica	Presenze
1	TROMBETTA ANTONIO	SINDACO	Presente
2	SALZILLO PASQUALE	VICE SINDACO	Presente
3	FRONCILLO ELISABETTA	ASSESSORE	Presente
4	FARRO STEFANO	ASSESSORE	Presente
5	AMARANDO DOMENICO	ASSESSORE	Presente
6	GOLINO ANTONIO	ASSESSORE	Presente
7	CICHELLA FRANCESCA	ASSESSORE	Presente
8	POSILLIPO CARMELA	ASSESSORE	Presente

Presenti: 8 Assenti: 0

Premesso che

- ✓ Il Piano del fabbisogno del personale 2023-2025 è stato approvato con deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri della Giunta Comunale n. 82 del 04/05/2023, successivamente modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 04/08/2023;
- ✓ Tale Piano è stato recepito nella deliberazione di Giunta comunale n. 81 del 24.10.2023 di approvazione del PIAO ;
- ✓ Nella citata deliberazione n. 37/2023 si è stabilito, in relazione ai posti da coprire per il triennio 2023/2025, che 15 posti fossero coperti mediante procedure di mobilità, ritenendo tale modalità di assunzione quella più idonea alla copertura dei posti in tempi rapidi;

Dato atto che, a seguito di esperimento delle procedure di mobilità volontaria, con determinazione n. 498 e n. 499 del 08.11.2023 sono stati individuati n. 5 candidati idonei ma di fatto, sono, al momento, effettivamente disponibili all'assunzione, n.3 candidati;

Preso atto che:

- ✓ il Comune è estremamente carente di personale, molto al di sotto della media nazionale per classe demografica;
- ✓ i tempi necessari per espletare i numerosi concorsi per le molteplici figure professionali occorrenti non consentono le assunzioni in tempi ragionevolmente celeri, con il rischio, data la estrema carenza, di compromettere ulteriormente l'erogazione di servizi e di mettere a rischio i finanziamenti pubblici di cui il comune è stato destinatario;
- ✓ l'istituto che potrebbe essere utilizzato, per la copertura dei posti vacanti, è lo scorrimento di graduatoria concorsuali di altri Enti, che identifica il procedimento che consente di procedere all'assunzione di nuovo personale, in relazione a sopravvenute vacanze di posti in organico, attraverso la chiamata, nei limiti di validità temporale della graduatoria, di coloro che sono risultati idonei ma non vincitori nelle procedure concorsuali, quindi, ad individuare ulteriori "vincitori" tra coloro che, pur avendo superato tutte le prove concorsuali, sono risultati in una posizione di graduatoria non utile all'assunzione presso l'Ente che ha indetto il concorso;
- ✓ il legislatore è intervenuto, di recente, nella materia con il decreto legge 44\2023, convertito nella legge n. 74\2023 che ha fortemente limitato l'utilizzo dell'istituto di cui sopra per le graduatorie successive all'entrata in vigore della legge, ovvero dal 22 giugno 2023, rendendolo difficilmente applicabile nei confronti di Enti diversi da quelli che hanno indetto il concorso;
- ✓ per le graduatorie previgenti la normativa applicabile è la seguente: art. 14, comma 4-bis, D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni nella Legge 7 agosto 2012, n. 135, che ha disposto *"In relazione all'esigenza di ottimizzare l'allocatione del personale presso le Amministrazioni soggette agli interventi di riduzione organizzativa previsti dall'art. 2 del presente decreto ed al fine di consentire ai vincitori di concorso una più rapida immissione in servizio, per il triennio 2012-2014, le Amministrazioni Pubbliche di cui al comma 1 del predetto art. 2, fermo restando quanto previsto dal comma 13 del medesimo articolo, che non dispongano di graduatorie in corso di validità, possono effettuare assunzioni con le modalità previste dall'art. 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, anche con riferimento ai vincitori di concorso presso altre amministrazioni"*;
- ✓ l'art. 1, commi 360 ss., Legge 30 dicembre 2018, n. 145, ha apportato modifiche al preesistente sistema con riguardo alle modalità concorsuali per il reperimento del personale nelle Pubbliche Amministrazioni, modificando alcune norme del D.L. n. 101/ 2013 convertito nella Legge 30 ottobre 2013, n. 125, favorevole allo scorrimento delle graduatorie, ed aveva disposto l'utilizzo delle graduatorie concorsuali "solo per la copertura dei posti messi a concorso";
- ✓ la successiva Legge n. 160/2019 (Legge di bilancio per il 2020) ha abrogato i commi da 361 a 362-ter e il comma 365 dell'art. 1, Legge n. 145/2018;
- ✓ per quanto sopra riportato, veniva, quindi, consentito che le graduatorie fossero *"utilizzate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso nonché di quelli che si rendono disponibili, entro i limiti di efficacia temporale delle graduatorie medesime, fermo restando il numero dei posti banditi e nel rispetto dei profili professionali richiesti"* ;
- ✓ la Suprema Corte (Cass. civ., Sez. lav., ordinanza n. 25986 emessa il 16 luglio 2020 e pubblicata il 16 novembre 2020) ritiene non sia possibile utilizzare le graduatorie

scegliendo i candidati “ad personam”, essendo, invece, obbligatorio procedere nell’esatto ordine degli idonei ancora rimasti in posizione utile in graduatoria. Ogni altra modalità di individuazione (esempio, manifestazioni di interesse, colloqui cosiddetti “motivazionali”, ulteriore selezione) è da ritenersi contraria a norme giuridiche e, pertanto, illegittima. Necessita, infatti, tenere presente che i soggetti partecipanti sono già in possesso di idoneità avendo superato una precedente selezione pubblica e pertanto non possono essere sottoposti a selezione pubblica ex novo con evidente arbitrio della procedura, potendo di fatto accadere che la scelta dell’Ente utilizzatore ricada magari su un concorrente che non rispetti l’ordine di posizionamento della graduatoria, con evidente limitazione del diritto di chi invece rivesta una utile collocazione nelle graduatorie.

- ✓ l’iter previsto dalla vigente normativa presuppone che vi sia un rapporto convenzionale da stipulare tra due o più Pubbliche Amministrazioni, secondo il quale ciascun Ente convenzionato, in base ai criteri ricavati in convenzione, beneficia della graduatoria messa a disposizione da uno di essi.

Visto il vigente regolamento per l’utilizzo delle graduatorie degli altri enti, che agli artt. 3 e 4 prevede un meccanismo di individuazione della graduatoria piuttosto lungo e non efficiente in particolare quando vi sono motivi di urgenza, giacchè prevede una fase di acquisizione di disponibilità e colloqui con i candidati iscritti nelle graduatorie di altri Enti non necessaria per due motivi:

- il candidato scelto non ha alcun diritto o priorità nell’assunzione in quanto è solo un mezzo per individuare una graduatoria e, pertanto, tali attività preliminari non risultano utili;
- la graduatoria presuppone sempre un accordo tra Amministrazioni in assenza del quale non si potrà procedere allo scorrimento;
- la fase relativa all’accordo tra le Amministrazioni richiede più tempo del necessario;

Considerato che occorre rendere, almeno in situazioni di effettiva urgenza, più celere il procedimento e anche più trasparente in quanto rivolto direttamente alle Amministrazioni le quali possono prestare l’assenso in modo più rapido pur nel rispetto del criterio regolamentare della territorialità;

Ritenuto, pertanto, stabilire nuove regole per le attività preliminari allo scorrimento proponendo i seguenti articoli, pur lasciando in vigore la diversa regolamentazione per le situazioni in corso e anche per il futuro, quando i tempi tecnici lo consentano:

1. Inserire nel regolamento vigente, dopo l’art. 4, i seguenti artt. 4 bis e 4 ter:

Art. 4 bis Procedure per utilizzo graduatorie nelle situazioni di urgenza

“In caso di motivata urgenza, l’individuazione della graduatoria da cui attingere, previa stipula della convenzione, avverrà, in primis sulla base del cd. “ambito territoriale” applicando il seguente ordine di priorità:

- I. *Enti locali appartenenti alla Provincia di Caserta;*
- II. *Enti locali appartenenti alle altre province della Regione Campania;*
- III. *Enti locali appartenenti alle regioni geograficamente limitrofe alla Regione Campania;*
- IV. *Enti Locali appartenenti ad altre Regioni d’Italia;*

Art. 4 ter – Iter procedurale di utilizzo di graduatorie di altri Enti ai sensi del precedente art.4 bis

1. *Al fine di individuare la graduatoria si procederà come di seguito:*
 - *l’Ufficio Risorse Umane procede via pec a formulare espressa richiesta di utilizzo di graduatoria ai Comuni e alla Amministrazione Provinciale di Caserta;*
 - *in ipotesi di richiesta infruttuosa (negativa ovvero inevasa nel termine di gg. 10, riducibili a 5 per particolare urgenza, dalla ricezione della pec) la medesima sarà estesa nell’ordine ai Comuni e alle Amministrazioni Provinciali in ambito regionale e, se necessario, successivamente, ad almeno 50 Enti locali appartenenti alle regioni geograficamente limitrofe alla Regione Campania ed, infine, se ancora necessario, ad almeno 50 Enti Locali appartenenti*

ad altre Regioni d'Italia. Dopo l'esperimento infruttuoso dei tentativi di individuazione delle graduatorie in ambito provinciale e regionale, l'Ufficio Risorse Umane potrà, in alternativa, ove lo ritenga più utile e conveniente ricorrere alla procedura di cui agli. artt. 3 e 4;

2. *Nel caso in cui più Enti manifestino disponibilità, si applicano i criteri di cui all'art.4. In presenza di Ente che dichiari disponibilità ad addivenire alla definizione dell'accordo e alla stipula della convenzione si prevede che, agli idonei individuati in applicazione dei criteri di cui all'art.4 bis, venga assegnato un termine di dieci giorni per comunicare la propria disponibilità in ordine alla assunzione a tempo indeterminato o a tempo determinato. Nel caso in cui non pervenga alcuna disponibilità si procederà motivatamente ad individuare un Ente con il quale stipulare la convenzione per l'utilizzo della graduatoria da esso detenuta. Acquisito il consenso dal candidato individuato, il perfezionamento dell'assunzione rimane subordinato al rilascio di attestazione del Responsabile del Servizio Personale dell'amministrazione titolare della graduatoria, che riporti l'indicazione del provvedimento di approvazione della graduatoria del pubblico concorso con la precisazione se sia stato impugnato/proposto ricorso concluso o pendente, o se siano decaduti i termini senza che sia stato proposto alcun ricorso. Il solo avvio della procedura di impugnativa avverso la graduatoria del concorso costituisce motivo di diniego al consenso."*

Dato atto che è in corso una indagine ricognitiva in ambito provinciale al fine di rendere più celere possibile il procedimento;

Ritenuto, inoltre, di modificare il programma del fabbisogno 2023-2025, approvato con deliberazione del Commissario straordinario, con i poteri della Giunta Comunale n. 82 del 04/05/2023, successivamente modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 04/08/202, recepito nel PIAO approvato con le deliberazione n. 81 del 24.10.2023, nel senso di prendere atto dell'esito, parzialmente fruttuoso, della mobilità volontaria e destinare alla copertura tramite l'utilizzo di graduatorie di altri Enti i posti destinati alla copertura a mezzo di mobilità volontaria rimasti scoperti;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto comunale;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'Art. 49 del TUEL;

PROPONE DI DELIBERARE

1. **di recepire** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di modificare** il programma del fabbisogno 2023/2025, nel senso sopra descritto;
3. **di modificare** il PIAO nel senso sopra descritto;
4. **di modificare** il Regolamento per l'utilizzo delle graduatorie di altri Enti integrandolo con l'introduzione degli articoli 4 bis e 4 ter, come indicato in premessa;
5. **di dare mandato** al Dirigente ad interim del I Settore di predisporre gli adempimenti consequenziali;
6. **di dichiarare** l'atto deliberativo immediatamente eseguibile, ai sensi D. Lgs. n. 267/2000.

LA GIUNTA COMUNALE

- **Esaminata e ritenuta meritevole** di approvazione la proposta di deliberazione n 134 del 04-12-2023 Innanzi riportata, ad oggetto “ **REGOLAMENTO PER L'UTILIZZO DELLE GRADUATORIE DEI ALTRI ENTI. MODIFICHE E CONSEGUENTE MODIFICA AL PIAO** ”
- **Dato atto che** sulla stessa sono stati acquisiti gli allegati pareri prescritti dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n.267;

Con voti

Favorevoli nr. 8 (TROMBETTA ANTONIO - SALZILLO PASQUALE - FRONCILLO ELISABETTA - FARRO STEFANO - AMARANDO DOMENICO - GOLINO ANTONIO - CICHELLA FRANCESCA - POSILLIPO CARMELA)

Contrari nr. 0 ()

Astenuti nr. 0 ()

DELIBERA

1. **Di approvare** la proposta di deliberazione prima riportata, facendone proprio il relativo contenuto;
2. **Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'articolo 134, comma4, DLgs.267/2000.

Marcianise, 05-12-2023

IL SINDACO

DOTT. ANTONIO TROMBETTA

IL SEGRETARIO

MARIA CARMINA COTUGNO

Atto firmato digitalmente ai sensi del Dlgs 82/2005