



Città di Caserta
Medaglia d'Oro al Merito Civile
**DELIBERAZIONE DI GIUNTA DELLA
COMMISSIONE STRAORDINARIA**

Delibera n. 65

OGGETTO: Utilizzo graduatorie di merito approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1299 del 11/10/2023 per assunzioni a tempo determinato - Revoca Deliberazione di G.C. n. 56 del 16/04/2025.

L'anno **duemilaventicinque**, addì **07** del mese di **Maggio** alle ore **16:00** in Caserta nella Casa Comunale la Commissione Straordinaria, si è riunita sotto la Presidenza del **Prefetto a.r. dott.ssa Scolamiero Antonella**.

Con la presenza dei seguenti Commissari:

			P	A
1	<i>Prefetto a.r.</i>	<i>SCOLAMIERO Antonella</i>	X	
2	<i>Vice Prefetto a.r.</i>	<i>CARUSO Daniela</i>	X	
3	<i>Dirigente a.r.</i>	<i>SCOLAMIERO Agostino</i>	X	

Partecipa il Segretario Generale del Comune **Dott. Salvatore Massi**.

IL PREFETTO riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e sottopone all'esame dei Commissari la pratica relativa all'oggetto.

ATTO AD IMMEDIATA ESEGUIBILITA' con voto unanime dei presenti ai sensi dell'art. 134 comma 4° L. 267/2000.



PROPOSTA DI DELIBERA

Oggetto: Utilizzo graduatorie di merito approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1299 del 11/10/2023 per assunzioni a tempo determinato - Revoca Deliberazione di G.C. n. 56 del 16/04/2025.

RELAZIONE ISTRUTTORIA

PREMESSO che, al fine di consentire l'attuazione dei progetti connessi al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), il Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80 recante *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”*, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto una pluralità di misure straordinarie volte a consentire il potenziamento della capacità amministrativa di tutte le PP.AA. Coinvolte nell'attuazione del PNRR, anche mediante la costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato a valere sugli investimenti realizzati con le risorse destinate al PNRR;

DATO ATTO che il Comune di Caserta, in attuazione di apposito atto di indirizzo formalizzato con Delibera di G.C. n. 96 del 09.05.2022:

- > con Determinazione del Dirigente del Settore Risorse Umane n. 1285 del 12.07.2022 bandiva un concorso pubblico per titoli ed esami, finalizzato alla formazione di graduatorie da utilizzare per eventuali assunzioni di personale, con rapporto di lavoro a tempo determinato ed a tempo pieno o parziale, ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 80/2021, convertito nella legge n. 113/2021, per vari profili professionali, afferenti sia l'Area dei Funzionari e delle E.Q. (già categoria D di cui al previgente Ordinamento professionale del 31.03.1999) che quella degli Istruttori (già categoria C di cui al previgente Ordinamento professionale del 31.03.1999);
- > con Determinazione Dirigenziale n. 1299 dell'11.10.2023, sulla scorta dei verbali trasmessi dalle Commissioni esaminatrici a conclusione dell'espletamento dei predetti concorsi pubblici, venivano approvate le graduatorie di merito per l'assunzione di personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, da utilizzare per le esigenze organizzative rappresentate dai Dirigenti dei Settori interessati all'attuazione del PNRR;

CONSIDERATO che:

- l'Azienda Consortile Distretto Regio di Caserta dell'ATS C01, con nota acquisita al prot. n. 32445 del 25.03.2025, ha inoltrato richiesta di disponibilità presso l'Ente di graduatorie concorsuali di merito in corso di validità per assunzioni a tempo determinato, ai fini del soddisfacimento delle proprie esigenze occupazionali;
- il Servizio Gestione Risorse Umane, in riscontro a tale richiesta, procedeva alla trasmissione delle graduatorie approvate con la citata Determinazione Dirigenziale n. 1299/2023 ed ancora in corso di validità;
- con nota acquisita al prot. n. 406 del 16.04.2025 la predetta Azienda Consortile ha richiesto l'autorizzazione per l'utilizzo delle graduatorie, relative alle Aree di classificazione ed ai profili professionali di interesse, con contestuale richiesta di avviare l'iter procedimentale finalizzato alla sottoscrizione della Convenzione tra i due Enti, nel rispetto delle disposizioni contenute nell'art. 3 comma 61, della legge n. 350/2003, al fine di procedere all'instaurazione di rapporti di lavoro a tempo determinato programmati dall'Azienda;

RILEVATO che:

- > la disciplina per le assunzioni di personale con rapporto di lavoro a tempo determinato nelle pubbliche amministrazioni è contenuta nell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, in base alla quale si prevede che gli Enti possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto delle modalità di reclutamento per concorso pubblico di cui all'articolo 35 del medesimo decreto legislativo;
- > l'art. 4., comma 1 – lettera a-bis) del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni dalla legge n. 125/2013, ha aggiunto un nuovo periodo al summenzionato comma 2 dell'art. 36, in base al quale le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato, anche in applicazione dell'art. 3 comma 61, della legge n. 350/2003;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 3, comma 61, della legge n. 350/2003, tutte le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione, previo accordo tra le amministrazioni stesse;

EVIDENZIATO che negli ultimi anni la giurisprudenza, in riferimento alle assunzioni previste mediante scorrimento di graduatorie in corso di validità, ha chiarito che il ricorso a tali modalità di reclutamento risulta pienamente giustificabile (Consiglio di Stato, sentenza n. 7780/2022) in quanto mediante utilizzo delle graduatorie si attuano i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa e trova causa proprio nell'obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale, fermo restando l'obbligo, nel caso in cui l'Ente opti per lo scorrimento della graduatoria, modalità ritenuta prioritaria anche dalla ordinanza Cass., Sez. lav., n. 2316/2020, sul rispetto del principio di equivalenza del profilo professionale per il quale si procede all'assunzione a quello a cui si riferisce la graduatoria dalla quale attingere;

DATO ATTO che, in base agli elementi di valutazione innanzi richiamati, l'Amministrazione comunale, con Deliberazione di G.C. n. 56 del 16/04/2025, autorizzava l'Azienda Consortile Distretto Regio di Caserta dell'ATS C01 all'utilizzo delle graduatorie di merito del Comune di Caserta, approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1299/2023, con contestuale approvazione della bozza di convenzione da sottoscrivere tra i due enti, ai sensi dell'art. 3, comma 61, della legge 24.12.2003, n. 350;

POSTO che a seguito di un maggior approfondimento delle richiamate disposizioni disciplinanti l'utilizzo delle graduatorie concorsuali in corso di validità, con particolare riferimento alle assunzioni di personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, è emerso che il Dipartimento della Funzione Pubblica, successivamente alla pubblicazione del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni dalla legge n. 125/2013, ha emanato la Circolare n. 5 del 21.11.2013, con la quale ha fornito precise indicazioni sulla corretta applicazione delle disposizioni inserite nell'ultimo periodo del comma 2 dell'art. 36, sopra riportate;

RILEVATO, in particolare, che il Dipartimento della Funzione Pubblica, con la predetta Circolare n. 5/2013, ha avuto modo di chiarire che:

1. Il decreto-legge affronta il tema dei rapporti di lavoro a tempo determinato mediante la previsione, in alcuni commi dell'articolo 4 del D.L. n. 101/2013, di procedure di reclutamento speciale dettate per un graduale superamento del precariato e per porre rimedio alle situazioni irregolari determinatesi a seguito del ricorso improprio ai contratti di lavoro flessibile per esigenze permanenti legate al fabbisogno ordinario.
2. Con le modifiche inserite all'articolo 36, comma 2, del D.lgs. 165/2001, ovvero con l'inserimento della parola "esclusivamente" (*esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale*), si è rafforzato il principio secondo cui la regola nell'instaurazione dei rapporti di lavoro è il contratto a tempo indeterminato.

3. Le amministrazioni che devono fare assunzioni a tempo determinato, ferme restando le esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, devono attingere, nel rispetto dell'ordine di posizione, alle graduatorie vigenti approvate per concorsi pubblici a tempo indeterminato, anche se la previsione non era inserita nel bando di concorso, precisando che l'assunzione a tempo determinato di un soggetto collocato in una graduatoria per assunzioni a tempo indeterminato consente all'Ente, al ricorrere dei presupposti e delle condizioni necessarie previste dalla legge, di procedere all'assunzione del medesimo soggetto con rapporto di lavoro a tempo indeterminato senza necessità di altre procedure.
4. In mancanza di proprie graduatorie valide, le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni pubbliche, in applicazione dell'articolo 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, previo accordo tra le amministrazioni interessate, precisando che, per ragioni di contenimento della spesa, il previo accordo, che può concludersi anche dopo la pubblicazione della graduatoria, nasce dall'esigenza di condividere lo scorrimento della graduatoria da parte dell'amministrazione interessata con quella che ne è titolare che deve esprimere il proprio assenso;
5. Deve trattarsi di graduatoria riguardante concorsi banditi per la copertura di posti con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, inerenti allo stesso profilo e categoria professionale del soggetto da assumere; Il vincitore o l'idoneo sia che accetti di essere assunto a tempo determinato, eventualmente anche da altra amministrazione, sia che non accetti, trova salvaguardata, in ogni caso, la posizione occupata nella graduatoria per l'assunzione a tempo indeterminato;
6. In alternativa, l'ente potrà quindi procedere all'espletamento di concorsi per assunzioni a tempo determinato, nel rispetto delle indicazioni espresse dal Dipartimento della Funzione Pubblica e contenute nel paragrafo 2 della predetta Circolare, secondo le quali: *“Pur mancando una disposizione di natura transitoria nel decreto-legge, per ovvie ragioni di tutela delle posizioni dei vincitori di concorso a tempo determinato, le relative graduatorie vigenti possono essere utilizzate solo a favore di tali vincitori, rimanendo precluso lo scorrimento per gli idonei”*. Pertanto, a maggior ragione, non è consentito utilizzare graduatorie a tempo determinato di altri enti.

EVIDENZIATO, altresì, che la procedura concorsuale espletata a suo tempo dal Comune di Caserta, da cui hanno avuto origine le predette graduatorie di merito, era finalizzata alla formazione di graduatorie da utilizzare per eventuali assunzioni di personale, con rapporto di lavoro a tempo determinato ed a tempo pieno o parziale, ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 80/2021, convertito nella legge n. 113/2021, per l'attuazione dei progetti connessi al PNRR, anche mediante espletamento di procedure di reclutamento semplificate;

RITENUTO, pertanto, alla luce di quanto emerso dall'esame approfondito della richiamata Circolare n. 5 del 2013, di procedere in autotutela alla revoca della Deliberazione di G.C. n. 56/2025 in premessa citata, in quanto l'autorizzazione concessa dall'Ente concerne graduatorie finalizzate alla costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato, che, per loro specifica genesi, non cedibili ad altri enti in quanto l'assunzione dei candidati idonei è limitata ai soli vincitori del concorso da parte del Comune di Caserta titolare della graduatoria;

VISTO l'art. 21-quinquies della Legge 07.08.1990, n. 241, secondo il quale, per sopravvenuti motivi di pubblico interesse o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato con conseguente inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti;

RITENUTO, quindi, necessario ed opportuno provvedere alla revoca della procedura di autorizzazione selettiva sopra richiamata, fermo restando l'assoluta necessità di effettuare una rigorosa comparazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, rilevanti nel caso concreto;

ATTESO che, in base alle motivazioni espresse, sussiste nel caso di specie una diversa valutazione di quella originariamente dedotta nella deliberazione in esame ovvero la sopravvenienza di ragioni di pubblico interesse e che detto interesse deve essere considerato prevalente rispetto alla conservazione dell'atto di concessione per l'utilizzo di graduatorie di merito approvate dall'Ente e

finalizzate alla costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato, avuto anche riguardo agli interessi dei destinatari e dei controinteressati;

CONSIDERATO che la procedura di che trattasi non ha avuto alcun effettivo avvio, anche in considerazione della mancata stipula della convenzione approvata con la deliberazione n. 26/2025, sicché un eventuale provvedimento di revoca in autotutela non viene a ledere posizioni giuridiche qualificate riconosciute meritevoli di particolare apprezzamento, in quanto i candidati idonei vantano una semplice aspettativa alla conclusione del procedimento rispetto al prevalente e rivalutato interesse pubblico teso alla gestione efficiente ed efficace dell'azione amministrativa;

VISTO il vigente "Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi del Comune di Caserta", nella specifica sezione dedicata all'Accesso agli impieghi, approvata con Deliberazione di G.C. n. 163 del 05 dicembre 2024;

VISTE

- > le disposizioni dettate dal D.lgs. 30 Marzo 2001, n. 165 - Testo Unico sull'Ordinamento del lavoro pubblico;
- > le disposizioni dettate dal D.lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;

Tutto quanto sopra premesso e considerato, si propone di

DELIBERARE

1. **Di Rendere** la premessa narrativa parte integrante e sostanziale della presente proposta;
2. **Di Revocare** la Deliberazione di G.C. n. 56 del 16/04/2025, ad oggetto: *"Autorizzazione all'utilizzo di graduatorie di merito approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1299 del 11/10/2023 - Approvazione schema di convenzione da sottoscrivere con l'Azienda Consortile Distretto Regio di Caserta dell'ATS C01, ex art. 3, comma 61, della Legge n. 350/2003"*;
3. **Di Demandare** al Dirigente del Settore alle Risorse Umane la predisposizione delle procedure finalizzate alla trasmissione della presente all'Azienda Consortile Distretto Regio di Caserta dell'ATS C01, per opportuna conoscenza, e all'adozione degli adempimenti di competenza connessi e consequenziali;

***Il Segretario Generale
f.to dott. Salvatore Massi***

Oggetto: Utilizzo graduatorie di merito approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1299 del 11/10/2023 per assunzioni a tempo determinato - Revoca Deliberazione di G.C. n. 56 del 16/04/2025.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

con i poteri della Giunta comunale

Letta la proposta di deliberazione presentata dal Segretario Generale, allegata alla presente;

Ritenuto dover provvedere in merito

Visto il parere favorevole, reso ai sensi dell'art. 97 del T.U. del 18/8/2000 n. 267

DELIBERA

1. **Di Rendere** la premessa narrativa parte integrante e sostanziale della presente proposta;
2. **Di Revocare** la Deliberazione di G.C. n. 56 del 16/04/2025, ad oggetto: *“Autorizzazione all'utilizzo di graduatorie di merito approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1299 del 11/10/2023 - Approvazione schema di convenzione da sottoscrivere con l'Azienda Consortile Distretto Regio di Caserta dell'ATS C01, ex art. 3, comma 61, della Legge n. 350/2003”*;
3. **Di Demandare** al Dirigente del Settore alle Risorse Umane la predisposizione delle procedure finalizzate alla trasmissione della presente all'Azienda Consortile Distretto Regio di Caserta dell'ATS C01, per opportuna conoscenza, e all'adozione degli adempimenti di competenza connessi e consequenziali;
4. **Di Precisare** che la presente deliberazione costituisce, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, atto amministrativo rientrante nelle funzioni di indirizzo e controllo politico – amministrativo degli organi di governo dell'Ente;
5. **Di Dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267 del 18/08/2000 per consentire l'immediata attuazione di quanto disposto.

Pareri su proposta di deliberazione ex art. 49 D.lgs 267/2000

OGGETTO: Utilizzo graduatorie di merito approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1299 del 11/10/2023 per assunzioni a tempo determinato - Revoca Deliberazione di G.C. n. 56 del 16/04/2025.

Il responsabile del servizio, esaminati gli atti inerenti il presente provvedimento, esprime il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica: FAVOREVOLE

Caserta, li 07/05/2025

***Il Segretario Generale
f.to Dott. Salvatore Massi***

IL COMMISSARIO
F.to dott.ssa Antonella Scolamiero

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Salvatore Massi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione, è stata affissa all'ALBO PRETORIO ON LINE, ai sensi della legge n° 69/2009 art. 32 in data odierna per la prescritta pubblicazione per 15 gg. naturali e consecutivi.

Caserta, lì 09/05/2025

LA RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
F.to Margherita Pagano